



## РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам на тему:  
«Об организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на детских игровых и спортивных площадках на территории муниципальных образований Ленинградской области»**

Санкт-Петербург,  
ул. Смольного дом 3,  
зал заседаний (2 этаж)

30 ноября 2018 года,  
12.00-13.40

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам провела заседание, на котором рассмотрела вопрос: «Об организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на детских игровых и спортивных площадках на территории муниципальных образований Ленинградской области».

Заслушав

- **Лавренович И. Б.** - заместителя председателя комиссии по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам Общественной палаты Ленинградской области;

- **Бондарь А. А.** - исполнительного директора «Ассоциация совет муниципальных образований Ленинградской области», заместителя председателя Общественной палаты Ленинградской области, председателя комиссии по взаимодействию с органами местного самоуправления, общественными палатами и советами муниципальных образований;

- **Черного М. А.** - заместителя руководителя управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области;

- иных лиц принявших участие в заседании;

а также ознакомившись с материалами, предоставленными органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления Ленинградской области, комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам отмечает, что в Ленинградской области успешно реализуется приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», в рамках которого предусматриваются и мероприятия по благоустройству дворовых территорий.

Так, в 2017 году в Ленинградской области были предоставлены субсидии 23 муниципальным образованиям, а в 2018 году в программе участвуют уже 78 муниципальных образований.

Вместе с тем в Общественную палату и на сайт «Народная экспертиза» в возрастающем количестве поступают обращения жителей области по поводу неудовлетворительного состояния и содержания детских игровых и спортивных площадок.

Основными причинами недостатков, отмеченных авторами обращений, по мнению комиссии являются:

- отсутствие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на детских игровых и спортивных площадках на территории муниципальных образований Ленинградской области;

- отсутствие сведений о балансодержателях оборудования детских игровых и спортивных площадок (далее – реестр площадок);

- отсутствие сведений о постоянно действующих комиссиях либо о лицах, ответственных за организацию контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на детских игровых и спортивных площадках;

- отсутствие сведений о размещении информации о дворовых территориях и общественных пространствах оборудованных детскими игровыми и спортивными сооружениями в государственной системе ГИС ЖКХ, на официальных сайтах муниципальных образований;

- отсутствие учета сведений о случаях травматизма при пользовании игровым и спортивным оборудованием на территориях муниципальных образований за период с 2016 года и по настоящее время;

- неурегулированность вопросов финансирования по содержанию игровых и спортивных площадок расположенных у многоквартирных жилых домов.

Комиссия считает, что вышеизложенные причины, прежде всего, связаны с недостатками в нормативно-правовом и финансовом обеспечении вопросов, касающихся содержания и обслуживания детских игровых и спортивных площадок и рекомендует:

### **1. Общественной палате Ленинградской области:**

Обратиться в Общественную палату Российской Федерации с предложением войти с ходатайством в Правительство Российской Федерации о сохранении субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в части благоустройства дворовых территорий (сохранить возможность софинансирования благоустройства дворовых территорий наряду с общественными пространствами).

## **2. Правительству Ленинградской области:**

Рассмотреть вопрос о внесении дополнения в пункт 2.3 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования комфортной городской среды в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 17.04.2018 г. № 139, дополнительным условием предоставления субсидии, предусматривающим обязанность муниципального образования по дальнейшему содержанию благоустроенных за счет средств субсидии дворовых и общественных территорий.

## **3. Органам местного самоуправления Ленинградской области:**

3.1. Провести общую инвентаризацию земельных участков с учетом требований «Общих рекомендаций к процессу инвентаризации территории поселений, городских округов в целях формирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 гг.» (утв. Минстроем России);

3.2. Актуализировать сведения о балансодержателях оборудования детских игровых и спортивных площадок с целью составления реестра площадок;

3.3. Реестр площадок, указанный в пункте 3.2 настоящих Рекомендаций, разместить на официальном сайте муниципального образования и в государственной системе ГИС ЖКХ;

3.4. Разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на детских игровых и спортивных площадках на территории муниципальных образований, сформировать полноценную муниципальную нормативно-правовую базу, полностью отвечающую требованиям современного законодательства РФ;

3.5. Размещать на информационных стендах многоквартирных домов и на официальном сайте муниципального образования сведения об ответственных за организацию контроля за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией оборудования на детских игровых и спортивных площадках на территории муниципального образования;

3.6. Систематически проводить информационно-разъяснительную работу с собственниками жилых помещений многоквартирных домов о недопустимости загрязнения и порчи дворовых и общественных территорий

и находящегося на них спортивного, игрового и иного оборудования, необходимости бережного отношения к благоустроенной среде проживания.

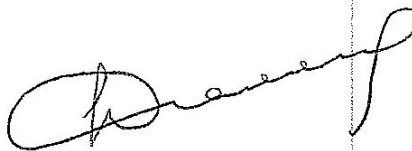
3.7. Соблюдать требования государственных стандартов, регулирующих установку, содержание и обслуживание оборудования детских игровых и спортивных площадок.

### **3. Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области»:**

Рассмотреть возможность передачи детских игровых и спортивных площадок в общедолевую собственность собственников многоквартирных домов или (как вариант) передачу их в безвозмездное пользование на срок 10 и более лет. Таким образом, объекты остаются в муниципальной собственности, что позволяет оказывать помощь собственникам многоквартирных домов в проведении капитального ремонта площадок, и в то же время снимает с муниципального образования бремя содержания и проведения текущего ремонта по переданным площадкам.

5. К настоящим рекомендациям прилагается справка о состоянии законодательства в сфере регулирования вопросов содержания детских игровых и спортивных площадок.

Председатель комиссии



Ю.В.Соколов

## **Справка о состоянии законодательства в сфере регулирования вопросов содержания детских игровых и спортивных площадок**

Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) к вопросам местного значения отнесено, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры; создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения.

Указанным законом также предусмотрено, что к вопросам местного значения относится утверждение правил благоустройства территории, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены; к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений; перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Вместе с тем, в силу ч. 1 ст. 36 Жилищного кодекса Российской Федерации к общему имуществу в многоквартирном доме относится земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

В силу ст. 39 Жилищного кодекса Российской Федерации правила содержания общего имущества в многоквартирном доме устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, содержание общего имущества многоквартирного дома включает в себя, в частности, осмотр общего имущества, осуществляемый собственниками помещений и указанными в п.

13 настоящих Правил ответственными лицами, обеспечивающий своевременное выявление несоответствия состояния общего имущества требованиям законодательства Российской Федерации, а также угрозы безопасности жизни и здоровью граждан, содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства, а также иными предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого многоквартирного дома объектами, расположенными на земельном участке, входящем в состав общего имущества.

Согласно пп. «ж» п. 2 раздела 1 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, в состав общего имущества включаются объекты, предназначенные для обслуживания и благоустройства многоквартирного дома, коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации одним из оснований приобретения права собственности является договор купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении имущества.

Таким образом, право собственности на детское игровое оборудование возникает у лица, совершившего сделку по приобретению такого имущества: в случае приобретения за счет средств жильцов многоквартирного дома – данное имущество подлежит включению в перечень общедомового имущества; в случае приобретения за счет бюджетных средств – включению в реестр имущества, принадлежащего муниципальному образованию.

Кроме того, важное значение имеет вопрос о собственнике земельного участка, на котором расположена спортивная или детская игровая площадка.