



Общественная палата
Ленинградской области

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам заседания комиссии по агропромышленному комплексу,
сельским территориям, природопользованию и экологии**

**Общественной палаты Ленинградской области
«Оценка системы мер охраны морских млекопитающих»,
прошедшей в формате видео-конференции 10 июня 2020 года**

Участники заседания - представители Общественной палаты Ленинградской области, научного сообщества, зоозащитных организаций - рассмотрели и обсудили проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - проектом предлагается отнести к полномочиям Правительства Российской Федерации утверждение перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, а также установление порядка возвращения диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением установленных требований, в среду их обитания;

«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - проектом предлагается к числу водных биологических ресурсов, в отношении которых не допускается осуществление рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, отнести косатку, белуху, афалину, гринду и тихоокеанского белобочего дельфина.

Участники обсудили ключевые проблемы в области использования и охраны морских млекопитающих, связанные с добычей (выловом) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях, с их содержанием в неволе, транспортировкой, использованием этих животных, оценкой запасов китообразных в морях Российской Федерации.

Так, в соответствии с действующим природоохранным законодательством, морские млекопитающие не обладают отдельным правовым статусом, а относятся к водным биологическим ресурсам, что не позволяет учитывать особенности морских млекопитающих при применении мер по их охране и использованию.

Расформирование большинства профильных лабораторий Росрыболовства, исключение популяций морских млекопитающих, попадающих в список Красной книги Российской Федерации, из списка видов исследований рыбопромысловой науки приводят к недостаточной изученности популяции. Отсутствие актуальных

данных о численности морских млекопитающих, о воздействии антропогенных факторов на популяцию не позволяют объективно оценить объемы общего допустимого улова. Несоответствие вылова заявленным целям и недостаточный уровень контроля процесса добычи (вылова) на местах приводят к злоупотреблениям, таким как гибель при транспортировке, подмена погибших животных довыловленными, продажа животных, выловленных в культурно-просветительских целях, за рубеж.

В ходе заседания участникам было представлено экспертное заключение экспертной рабочей группы федерального уровня по результатам рассмотрения общественной инициативы № 65Ф49427 «Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» от 08.06.2020 г.

Как следует из экспертного заключения, полный запрет добычи (вылова) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях не целесообразен в связи с тем, что отлов китообразных осуществляется не только для содержания в неволе и экспорта, но и с целью мечения с последующим выпуском, временного содержания в неволе для проведения научных исследований. Кроме того, белухи и дельфины используются в медико-психологической реабилитации детей-инвалидов, сочетающей дельфинотерапию и медикаментозное лечение.

Вместе с тем, участники отметили, что на сегодня исключительная (по сравнению с другими видами пет-терапии) польза дельфинотерапии научно не доказана. Заключение должно даваться специализированными медицинскими учреждениями на основе проведенных и подтвержденных клинически исследований.

Также научно не доказан положительный эффект экологического образования посредством общения людей с китообразными в условиях неволи. Это очень умные животные с высоким уровнем самосознания и сложными социальными потребностями, которые не могут быть реализованы в условиях неволи, поэтому жизнь в неволе порождает совсем другое поведение, чем в естественных условиях.

Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 г. № 1937. Вместе с тем, необходимые условия для комфортного содержания представителей отряда китообразных, к которым они привыкли в естественной среде (свобода передвижения и потребность в ежедневном преодолении больших расстояний, реализация естественных охотничьих инстинктов, сложная социальная система группы, привычный рацион и т.д.), невозможно создать в ограниченных пространствах бассейнов даже в случаях их формального соответствия указанным требованиям. Стресс от пребывания в неволе часто ведет

к поведенческим отклонениям, заболеваниям, снижению сопротивляемости к болезням и преждевременной смерти.

В целях недопущения гибели таких животных необходимо дополнительно проработать на законодательном уровне вопросы:

- усиления контроля и надзора за деятельностью по отлову, транспортировке и содержанию морских млекопитающих в неволе. Требуют доработки Правила отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительных и иных непромысловых целей, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 г. № 166 (в части установления требований к квалификации отловщиков, возможного лицензирования деятельности отловщиков, требований к освобождению приловленных животных и др.), а также Порядок осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 29.06.2017 г. № 317 (в части нормативного определения цели вылова, которая интерпретируется отловщиками как коммерческая);

- нормативного закрепления ответственности за нарушение требований по использованию животных в культурно-зрелищных мероприятиях и их содержанию для этих целей.

Вышеперечисленное говорит о необходимости продолжения работы по продвижению на законодательном уровне инициатив, направленных на запрещение использования китообразных в культурно-зрелищных целях, в том числе путем поиска новых возможностей правового урегулирования проблемы.

При разработке таких инициатив необходимо учесть замечания, изложенные в заключении Правительства Российской Федерации от 17.09.2020 г. на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам обсуждения проектов законов комиссия решила:

1. Принять к сведению экспертное заключение экспертной рабочей группы федерального уровня по результатам рассмотрения общественной инициативы № 65Ф49427 «Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» от 08.06.2020 г.

2. Направить проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» Региональной общественной

организации содействия сохранению морских млекопитающих «Совет по морским млекопитающим» для предложений по их дальнейшей доработке.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Ленинградской области:

- продолжить работу по внесению изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом замечаний, изложенных в заключении Правительства Российской Федерации от 17.09.2020 г. на проект;

- обратиться к субъектам Российской Федерации, в границах которых есть морские акватории, в поддержку указанной инициативы, а также для сбора информации, необходимой для комплексной оценки социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.

Председатель комиссии по
агропромышленному комплексу,
сельским территориям,
природопользованию и экологии



В.М. Тарбаева