

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам заседания комиссии
Общественной палаты Ленинградской области по общественному контролю
на тему: «Обеспечение «Доступной среды» при реализации
региональной программы «Формирование комфортной городской
среды» в Ленинградской области»**

г. Санкт-Петербург,
ул. Смольного, дом 3.
зал заседаний

15 сентября 2020 года
13.00-15.00

На заседании Комиссии по общественному контролю (далее – Комиссия) присутствовали депутат Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области С.С. Шабанов, представитель областного отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов Громова О.Х., представители муниципальных общественных палат, общероссийского народного фронта, представители общественности, что позволило не просто обсудить проблемы, возникшие при формировании доступной среды, но и в ходе дискуссии предложить меры по недопущению траты бюджетных средств на элементы безбарьерной среды, которые в итоге не выполняют своей функции - сделать окружающий мир комфортным и приспособленным для всех людей.

Проблема доступной среды не надумана. По данным федерального реестра инвалидов в Ленинградской области насчитывается более 145 тыс. инвалидов. Однако понятие «безбарьерная среда» неправильно ассоциировать только с инвалидами-опорниками. В по настоящему доступной среде нуждаются и инвалиды по зрению, и пожилые люди, и лица в период временной нетрудоспособности (например, после травмы), и мамы с маленькими детьми на колясках и т. д.

По результатам публичного опроса об уровне оснащения объектов социального и иного назначения специальными устройствами, проведенного Общественной палатой Ленинградской области (проголосовали 912 человек), самыми популярными ответами стали:

- 61% - ответ «практически не осуществляется»;
- 15% - ответ «да, но очень медленно и лишь ограниченным набором приспособлений (например, только пандусами)».

Несмотря на то, что в настоящее время безбарьерная среда все еще остается полосой препятствий, перемены все же видны: пандусы появились в магазинах, в почтовых отделениях, в поликлиниках.

Участниками заседания были отмечены следующие типичные ошибки, допускаемые при организации (проектировании) доступной среды:

1) установка пандуса, на который инвалид-колясочник технически не сможет заехать (например, ширина пандуса не соответствует ширине коляски, отсутствуют непрерывные поручни) либо травмоопасного пандуса (например, чрезмерно крутой уклон наклона пандуса, скользкое покрытие пандуса);

2) отсутствие заниженных бордюров либо их несимметричность (когда на одной стороне улицы съезд есть, а на другой – нет);

3) расположение кнопки вызова персонала для инвалидов в недоступном для человека на инвалидной коляске месте;

4) несоответствие уровня платформы и вагонов на железнодорожном транспорте;

5) установка информационных табличек со шрифтом Брайля с орфографическими ошибками, «вверх ногами», а иногда – под защитным стеклом, что делает невозможным ее использование по назначению;

6) неправильная укладка тактильной плитки (без учета направления движения), неправильная установка и содержание мнемосхем.

Все это наглядно демонстрирует, что эффективное вложение бюджетных средств в создание *качественной* доступной среды невозможно без непосредственного участия тех людей, для кого эта среда, в первую очередь, и предназначена.

Для того чтобы не допускать имитации безбарьерной среды необходимо еще на этапе планирования и разработки технического задания на подготовку проектно-сметной документации привлекать специалистов, которые разбираются в специфике создания комфортной среды для тех или иных категорий людей с ограниченными физическими возможностями.

В связи с этим было высказано мнение о целесообразности создания экспертного центра, который бы оценивал проектные решения, технические задания, осуществлял контроль выполнения работ и их последующую приёмку комиссионной фокус-группой, с целью недопущения системных ошибок при формировании доступной среды.

Проектирование элементов безбарьерной среды не должно осуществляться без участия будущих пользователей.

Это позволит не допустить ситуации, когда бюджетные деньги потрачены, формально элемент доступной среды введен в эксплуатацию, но на практике им пользоваться невозможно или даже опасно.

Также на заседании Комиссия обсудила информацию о реализации Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее – Комитет по АПК) госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 г. № 636), участниками которой могут стать не только сельские поселения, но и все города, численностью населения до 30 тыс. человек. Данная программа позволяет муниципальным образованиям принять участие в конкурсе с *любым* общественно значимым проектом по благоустройству сельской территории, в том числе, проектом по обустройству территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения. Для участия в конкурсе необходимо наличие подтвержденного вклада граждан и(или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), участвующих в реализации общественно значимого проекта по благоустройству, а общий пакет документов и предъявляемых требований к проекту не является «избыточным» или «тяжелым».

В 2020 году Комитет по АПК реализует в Ленинградской области 29 проектов, средняя сумма проекта составляет порядка 600 тыс. руб. На 2021 год отобрано 18 проектов, при этом средняя сумма на проект увеличилась.

Однако среди названных проектов нет ни одного проекта по направлению «обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения».

Поэтому важно вести работу и с муниципальными образованиями, и с общественностью, с тем, чтобы люди «на местах» готовили нужные именно для их территории проекты по данной направленности.

Кроме того, было отмечено, что ряд муниципальных образований Ленинградской области заняли призовые места в конкурсе, проводимом Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по выявлению городов с наивысшим индексом качества городской среды. Отбор лучших проектов в рамках Конкурса проводило Правительство Ленинградской области.

Как реализованы мероприятия по доступной среде в этих муниципальных образованиях и как они были отражены в документации, поданной на конкурс, прокомментировать представитель Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не смог.

По итогам обсуждения Комиссией даны следующие рекомендации:

1. Законодательному собранию Ленинградской области:

1.1. Включить в план занятий «Муниципальной школы» тему: «Обеспечение мероприятий по «доступной среде», при реализации проектов благоустройства и региональной программы «Формирование комфортной городской среды» для разъяснения необходимости привлечения маломобильных групп населения (будущих пользователей) и представителей обществ инвалидов на всех этапах создания элементов безбарьерной среды, в том числе, на этапах проектирования и приемки работ;

1.2. Для наибольшей эффективности и максимального охвата аудитории, занятия, указанные в пункте 1.1 настоящих рекомендаций, провести в форме выездных мероприятий в *каждом* муниципальном районе (городском округе) Ленинградской области;

1.3. Дополнительно проинформировать муниципальные образования с численностью жителей до 30 тысяч человек о возможности участия в госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» по направлению «обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения», ответственным исполнителем которой является Комитет по АПК.

2. Комитетам

***по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области,
по строительству Ленинградской области,
по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу
Ленинградской области:***

2.1. Разработать методические рекомендации по обеспечению «доступной среды» при реализации региональной программы «Формирование комфортной городской среды» для муниципальных образований, с учетом необходимости подтверждения соответствия условий доступности, безопасности, информативности и комфортности мерам предупреждения причинения вреда, в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

2.2. Рассмотреть вопрос о создании (либо на базе привлечения существующего НКО) экспертного центра Ленинградской области по оценке доступности и безопасности объектов и услуг для маломобильных групп населения с целью недопущения системных ошибок при формировании доступной среды.

3. Администрациям муниципальных образований Ленинградской области:

Привлекать представителей маломобильных групп населения (будущих пользователей) и представителей обществ инвалидов к созданию доступной среды, включая их в инициативные и приемочные комиссии, на всех этапах:

- при написании перспективных планов и программ;
- при определении потребностей, объектов, подлежащих оснащению;
- при согласовании заданий на проектирование (технического задания);
- при приёмке строительных работ.

4. Администрациям муниципальных районов Ленинградской области:

4.1. Актуализировать нормативную правовую базу (регламенты) по благоустройству, в части касающейся необходимости подтверждения соответствия планируемых и реализуемых работ мерам предупреждения причинения вреда для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

4.2. Довести до сведения поселений, расположенных на территории муниципального района, информацию о возможности получения субсидии комитета по АПК, в целях обеспечения повышения уровня благоустройства сельских территорий, по направлению «обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения».

Заместитель председателя комиссии
по общественному контролю



С.Н. Худяев