

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам выездного заседания комиссии по общественному контролю, комиссии по образованию, молодежной политике, патриотическому воспитанию, физкультуре и спорту Общественной палаты Ленинградской области совместно с общественной наблюдательной комиссией Ленинградской области

Ленинградская область, г. Сланцы,
дер. Большие Поля, здание 98
ГБОУ ЛО "Сланцевское специальное учебно-
воспитательное учреждение закрытого типа"

15 ноября 2022 г.

Члены комиссии по общественному контролю, комиссии по образованию, молодежной политике, патриотическому воспитанию, физкультуре и спорту Общественной палаты Ленинградской области совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области посетили государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», которое является компонентом общей государственной системы профилактики детской безнадзорности и правонарушений.

Основными целями Сланцевской спецшколы являются не только обучение и воспитание несовершеннолетних мальчиков, совершивших общественно-опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, и нуждающихся в особых условиях воспитания и обучения и требующих специального педагогического подхода, но и *обеспечение психологической и социальной реабилитации воспитанников, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе.*

В настоящее время направление в учреждения закрытого типа осуществляется только по приговору суда (для лиц, достигших возраста 14 лет) или постановлению судьи (для лиц, не достигших возраста 14 лет), что создает определенные трудности в работе этих учреждений, в частности в плане их комплектования.

Нередко вопрос о возможности помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа решается судом формально: зачастую устанавливаются «негласные», законодательно не обоснованные ограничения для применения этой меры воспитательного воздействия (например, требование наличия определенного количества совершенных общественно опасных деяний, независимо от особенностей личности конкретного подростка).

Подобная ситуация не позволяет начать реабилитационную работу с несовершеннолетними правонарушителями на раннем этапе, приводит к формированию у них чувства безнаказанности, что почти неизбежно ведет к рецидиву. При этом многие подростки не только продолжают совершать преступления, но и вовлекают в противоправную деятельность своих сверстников.

На взгляд Общественной палаты, правосудие в отношении несовершеннолетних должно быть не карательным, а восстановительным. В идеале

судебное наказание в отношении несовершеннолетних должно носить воспитательный характер.

Также следует отметить, что при принятии судом решения о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроки реабилитации детей определяет суд, однако эти сроки в большинстве случаев не соответствуют назначению учреждения, особенностям личности самого подростка. Устанавливая нередко ограниченные (от пяти - восьми месяцев) сроки пребывания в спецшколе закрытого типа, суды не учитывают реальную возможность провести работу по реабилитации несовершеннолетнего, оказать ему комплексную помощь с учетом причин противоправного поведения, обеспечить получение образования. Поэтому нередко приходится освобождать подростков в середине учебного года, а самое главное, тех из них, кто не прошел должной реабилитации.

Представляется правильным рассматривать помещение подростка в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа не как карательную меру (потому что этой цели нет, в отличие от наказания), а как меру принудительного характера с воспитательными и профилактическими функциями, которые способствуют наиболее гуманному возвращению несовершеннолетних на правильный путь.

Предложение о целесообразности внесения изменений в статью 15 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части изменения порядка направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а именно не по приговору суда или постановлению судьи, а по решению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, и просьба Общественной палаты Ленинградской области к Законодательному собранию Ленинградской области выступить с соответствующей законодательной инициативой на федеральном уровне, к сожалению, не нашла поддержки Законодательного собрания Ленинградской области в 2019 году.

По состоянию на 1 сентября 2022 года соотношение обучающихся к общему количеству работников спецшколы составляет 37 к 86. С финансовой точки зрения Сланцевская спецшкола является самой дорогой в содержании школой в Ленинградской области. Данная ситуация свидетельствует о недостаточном использовании как кадровых, так и материально-технических ресурсов учреждения.

В 2022 году предложение Общественной палаты Ленинградской области в части обоснования необходимости внесения изменений в порядок направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не теряет своей актуальности. Работа, связанная с противоправными деяниями несовершеннолетних, зачастую носит запаздывающий характер и проводится, в большей степени, со следствием, а не с профилактикой противоправного поведения.

Кроме того, участники заседания обратили внимание, что субъектами профилактики выступают различные органы и учреждения, что, с учетом их компетенционных различий, повлекло потребность в оперативном обмене информацией, в том числе в электронном виде.

Межведомственное взаимодействие в отношении несовершеннолетних должно обеспечивать конфиденциальность информации о ребенке, чтобы избежать причинения ему вреда из-за ненужной огласки.

По итогам выездного заседания выработаны следующие рекомендации.

1. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

Внести в проект календарного плана основных мероприятий Правительства Ленинградской области на 2023 год предложение о посещении Губернатором Ленинградской области государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Ленинградской области «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» с целью выработки решения о наиболее эффективном использовании возможностей учреждения.

2. Региональному ресурсному центру по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области:

Провести мониторинг правоприменения нормативных правовых актов по вопросам, касающимся сбора, накопления, распространения и доступа к конфиденциальной информации, полученной в процессе межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований и иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, с целью совершенствования системы нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области.

Председатель комиссии по
образованию, молодежной политике,
патриотическому воспитанию,
физкультуре и спорту



В.С. Каторгина

Председатель комиссии по
общественному контролю

А.Л. Холодов