

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам конференции комиссии Общественной палаты Ленинградской области по агропромышленному комплексу, сельским территориям и природопользованию на тему:

«О вовлечении в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, а также повышение эффективности борьбы с борщевиком Сосновского на территории региона»

Санкт-Петербург,
ул. Смольного д. 3

29.04.2022 г.

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по агропромышленному комплексу, сельским территориям и природопользованию (далее – Комиссия) провела конференцию, на которой рассмотрела актуальные проблемы в сфере вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в Ленинградской области, а также вопросы повышения эффективности борьбы с борщевиком Сосновского на территории региона.

Земельные ресурсы являются основным средством производства в сельском хозяйстве, которое обеспечивает население продуктами и определяет одну из стратегических задач государства – продовольственную безопасность.

Российская Федерация занимает первое место в мире по общей площади земель, находится в пятерке лидирующих стран по площади пашни и природным ресурсам. Однако в настоящее время в России в среднем эксплуатируется 69 % ресурсов пахотных земель, в то время как в мире в среднем использование пашни составляет 80 %. Совокупная площадь неиспользуемых в России земель сельскохозяйственного назначения оценивается в 40 млн га.

В Ленинградской области сохраняется негативная тенденция к сокращению сельскохозяйственных угодий и пашни. Важной проблемой остается неиспользование сельскохозяйственных земель по их назначению. Выявление и возврат в оборот неиспользуемых земель сельхозназначения, прежде всего пашни, является важной социально-экономической задачей Ленинградской области. При этом, механизм регулирования земельных

отношений должен быть направлен не только на решение задач эффективного использования земельных ресурсов для достижения прогнозируемых темпов роста сельскохозяйственного производства, но и на решение социальных проблем территории, повышение качества жизни сельского населения.

Исключение земель из сельскохозяйственного оборота явилось следствием процессов реформирования аграрного сектора России после распада СССР и привело к уменьшению валового сбора сельскохозяйственной продукции и сокращению занятости сельского населения из-за прекращения хозяйственной деятельности большого количества сельскохозяйственных организаций. Причиной данных процессов явилось отсутствие экономических и трудовых возможностей по поддержанию сельскохозяйственных угодий в надлежащем состоянии.

Следует отметить, что в Российской Федерации сложилась система нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере. К ним относятся: Земельный Кодекс, Гражданский Кодекс, Лесной и Водный кодексы, федеральные законы «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О землеустройстве», «О мелиорации земель» и другие. Кроме этого, действует Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Указ № 176), Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года», Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и иные документы стратегического планирования.

Несмотря на сложившееся правовое регулирование и, в целом, положительную практику его применения, острота проблем в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, не снижается. Некоторые из них получили нормативное закрепление. Так, в п. 9 ч. 2 Указа № 176 обозначены основные негативные процессы, приводящие к деградации земель и изменению среды обитания растений и животных. Это такие процессы как интенсивное развитие водной и ветровой эрозии, засоление, заболачивание и подтопление земель, опустынивание, переувлажнение, зарастание сельскохозяйственных угодий лесными насаждениями и т.д.

Практика применения законодательства в рассматриваемой сфере обозначила ряд актуальных проблем, к которым можно отнести: регулирование механизмов предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения и их непосредственное изъятие при нарушении земельного законодательства; отсутствие фиксации состояния, в котором был приобретён земельный участок в пользование, и, следовательно, отсутствие возможности установить фактическое исполнение новым собственником земельного участка требований земельного законодательства в части целевого назначения земельного участка; недостаточное стимулирование использования земель; вопросы налогообложения, а также государственной регистрации земельных участков сельскохозяйственного назначения,

Актуальной проблемой является борьба с распространением на территории Ленинградской области борщевика Сосновского.

Выведенный в конце 40-х годов прошлого столетия селекционерами, борщевик Сосновского стал широко внедряться в сельском хозяйстве. С 1960-х годов он культивировался во многих регионах России. В начале 90-х годов из-за экономической и земельной реформ борщевик Сосновского перестали использовать на корм скоту, в результате чего он стал активно захватывать заброшенные земли, территории садоводств, откосы мелиоративных каналов, обочины дорог, а в последнее время стал проникать на земли населённых пунктов. В местах концентрации он становится доминирующим видом и представляет угрозу биологическому разнообразию. Высота отдельных растений достигает 5 метров. Имеется много случаев получения ожогов местным населением при самостоятельном проведении борьбы с борщевиком.

В настоящее время борщевик Сосновского занимает обширные пространства в Северо-западном федеральном округе, в т.ч. в Ленинградской области.

Заслушав выступления Депутата Государственной думы Российской Федерации С.В. Яхнюка, представителей комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Управления Росреестра по Ленинградской области, Северо-Западного межрегионального управления Россельхознадзора, обменявшись мнениями по итогам конференции Комиссия рекомендует:

1. Общественной палате Ленинградской области

1.1 Подготовить обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по следующим вопросам:

- О внесении изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части расширения перечня основных сведений, включаемых в реестр объектов недвижимости, а именно: указание на наличие в составе земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственных угодий;

- О внесении изменений в действующее законодательство в части обязательной фиксации уполномоченным органом состояния, в котором был приобретён земельный участок в целях дальнейшего контроля за исполнением новым собственником земельного участка требований земельного законодательства в части целевого назначения земельного участка;

- О внесении изменений в налоговое законодательство в части увеличения максимальной налоговой ставки, устанавливаемой нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, в отношении неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения до 3-5%;

- О разработке механизма перехода и оформления земельных участков в государственную собственность, в случае произрастания на них борщевика Сосновского и одновременном отсутствии достоверных сведений о владельце;

- О разработке механизма по взысканию земельного налога с земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности (паи).

1.2 Рассмотреть вопрос об организации и проведения международного научного (агроэкологического) форума, посвященного проблеме эффективности борьбы с борщевиком Сосновского в рамках проведения мероприятий международной агропромышленной выставки «Агрорусь» или отдельного съезда (конференции) под эгидой Правительства Ленинградской области и Общественной палаты Ленинградской области с приглашением ученых и практиков из ведущих научных организаций (биологов, экологов, агрономов).

2. Северо-Западному межрегиональному управлению Россельхознадзора:

Усилить контроль за соблюдением норм действующего законодательства в части запрета на строительство дачных и садовых домов на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения.

3. Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области:

3.1 Рассмотреть целесообразность подготовки предложений о разработке Федеральной государственной целевой программы по борьбе с опасными инвазионными видами, угрожающими экосистемам и экологической безопасности, в частности, для эффективного предотвращения распространения борщевика Сосновского на землях различных категорий;

3.2 С целью принятия мер по повышению осведомленности жителей Ленинградской области о безопасных способах уничтожения борщевика Сосновского, направить в муниципальные районы (городской округ) Ленинградской области соответствующие методические пособия для распространения среди населения.

4. Администрациям муниципальных районов Ленинградской области

4.1 Учитывать рекомендации комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области по борьбе с борщевиком Сосновского при разработке соответствующих муниципальных программ;

4.2 Определить должностное лицо, ответственное за организацию мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования.

Председатель комиссии по агропромышленному комплексу, сельским территориям и природопользованию



В.М. Тарбаева