

РЕКОМЕНДАЦИИ

Комиссия по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами

«Повышение роли образовательных учреждений в профилактике и предупреждении правонарушений, в связи с высоким уровнем преступлений, совершенных учащимися в 2020 году»

г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, дом 3.
зал заседаний (второй этаж)

29 сентября 2021 года
12.00-14.00

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами (далее – Комиссия) провела заседание, на котором рассмотрела тему: «Повышение роли образовательных учреждений в профилактике и предупреждении правонарушений, в связи с высоким уровнем преступлений, совершенных учащимися в 2020 году».

Обеспокоенность состоянием детской преступности вызвана тем, что в последние годы ФСБ и другие силовые ведомства регулярно отчитываются о предотвращении нападений вооруженных школьников и студентов на свои учебные заведения. Первые новости о случаях стрельбы в российских учебных заведениях начали появляться в 2014 году. Печально известными являются массовое убийство в Керченском политехническом колледже (2018 г.): в результате взрыва и стрельбы погиб 21 человек из числа учащихся и персонала учебного заведения, пострадали 67 человек и массовое убийство в гимназии № 175 города Казани (2021 г.): в результате взрыва и стрельбы погибли 9 человек, 32 пострадали.

По мнению Комиссии такие нападения тесно связаны с недостаточной реакцией педагогов на детей, которые в силу особенностей поведения требуют к себе повышенного внимания.

Статистика детской преступности на территории Ленинградской области свидетельствует о том, что в 2020 году 221 несовершеннолетний совершил преступления, а 134 несовершеннолетних не попали в эту статистику, так как не достигли возраста привлечения к уголовной ответственности.

По итогам 2020 года в поле зрения полиции находилось более 4 тыс. несовершеннолетних и 4,5 тыс. неблагополучных семей.

Вместе с тем, 60-70% преступлений совершается внешне благополучными детьми, учащимися в школах и учреждениях среднего профессионального образования, ранее не попадавших в поле зрения правоохранительных органов.

В абсолютных цифрах по итогам 2020 года «лидерами» по числу совершенных учащимися преступлений стали следующие образовательные организации: Борский агропромышленный техникум (Бокситогорский район), СОШ № 1 и СОШ № 2 (Гатчинский район), Коммунарская СОШ (Приозерский район), СОШ № 2 и СОШ № 3 (Сланцевский район), Сосновоборский политехнический колледж (Сосновоборский г.о.), Ульновская СОШ № 1 и Никольская СОШ № 1 (Тосненский район).

Наиболее распространенное преступление среди учащихся – это кража чужого имущества. Удельный вес корыстно-насильственных преступлений (грабежи, разбои) в общей массе преступлений, совершаемых детьми, составляет порядка 12 процентов; в сфере оборота наркотиков – 4,5 процентов.

Комиссия отмечает, что представленный доклад представителя Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области носит характер отчета о положительной работе самого подразделения по делам несовершеннолетних, не раскрывает тему заседания и не содержит информацию о профилактической работе, проводимой подразделением по делам несовершеннолетних в учебных заведениях Ленинградской области, направленной на выявление подростков, склонных к совершению преступлений (в том числе, с приведением примеров причин совершения преступлений в указанных учебных заведениях).

Представитель Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области рассказал о реализации на территории Ленинградской области комплекса мероприятий, направленных на оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении либо проблемы в обучении, а также о мерах, направленных на выявление, воспитание и получение общего образования несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия.

В каждой образовательной организации Ленинградской области разработаны и с этого учебного года реализуются рабочие программы воспитания и календарные планы воспитательной работы. Данные программы и планы разработаны с учетом представленных территориальными органами внутренних дел сведений о состоянии правопорядка в образовательной организации, криминогенной обстановки, состояния

учета несовершеннолетних, пропускающих по неуважительным причинам занятия в школе.

Однако Комиссия отмечает, что представителем Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области не было приведено ни одного примера изучения причин и условий совершения подростками преступлений, в то время как эффективность профилактической работы во многом зависит от раннего выявления фактов девиантного поведения, своевременном информировании сотрудников полиции и тесном взаимодействии субъектов профилактики. Учителя не всегда готовы выявлять, контактировать и «выносить сор из избы».

Взаимодействие образовательных учреждений с правоохранительными органами, с комиссиями по делам несовершеннолетних, с Уполномоченным по правам ребенка в полной мере не отработано. Комиссия считает, что необходимо продумать «наступательные» меры, работающие на опережение, а сотрудники правоохранительных органов должны осуществлять профилактическую работу в школах не по приглашению, а на плановой, регулярной основе. Такая работа, с одной стороны, не позволит самому ребенку стать преступником либо склонить его к совершению преступлений, а с другой стороны, защитит ребенка, не позволяя сделать его жертвой преступления.

Кроме того, школа, как наиболее близкое к ребенку учреждение, может и должна реагировать на неблагополучие в семье учащегося. Недопустимо, чтобы все занятия и планы были ориентированы на благополучных подростков, которых, по сути, надо просто организовать.

Также была отмечена такая проблема, как привлечение к ответственности несовершеннолетних за нахождение в состоянии наркотического и алкогольного опьянения: для проведения медицинского освидетельствования необходимо получение обязательного письменного согласия родителей (либо присутствия родителей при освидетельствовании). Основаниями являются приказ Минздрава России от 18.12.2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» и ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ. В рамках действующего правового регулирования проведение освидетельствования и привлечение к ответственности не всегда возможно, например, если задержан учащийся колледжа, проживающий в общежитии вдали от родителей, то его освидетельствование крайне затруднительно.

Комиссия поддерживает инициативу, высказанную в ходе дискуссии, о необходимости внесения изменений в законодательство, позволяющих проводить освидетельствование без согласия или присутствия родителей в случае присутствия специалиста образовательного учреждения, в котором учится несовершеннолетний.

Комиссией также была отмечена низкая эффективность работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области. Комиссия считает, что низкая эффективность определяется недооценкой роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних.

С учетом задач, стоящих перед комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, она занимается специальной профилактикой: предупреждением и пресечением правонарушений, реализацией мер, способствующих устранению причин и условий совершения подростками правонарушений, а также привлечением их к ответственности. Поэтому наиболее правильным будет сосредоточить функции по обеспечению деятельности этих комиссий в органе власти, ответственном за правопорядок и безопасность.

По результатам обсуждения вопросов повестки заседания Комиссией даны следующие рекомендации:

1. Губернатору Ленинградской области:

С целью активизации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области повторно рассмотреть вопрос о передаче функций по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

2. Начальнику ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Управлению организации работы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних:

2.1. Обратить внимание на неудовлетворительный уровень профилактики правонарушений среди учащихся образовательных учреждений Ленинградской области;

2.2. По каждому правонарушению, совершенному учащимися образовательных учреждений, в случае выявления ненадлежащей организации работы по профилактике противоправного поведения подростков в образовательном учреждении проводить служебные проверки с последующим представлением информации о причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений и рекомендации по их устранению. Результаты и материалы проверки направлять в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве

Ленинградской области. Организовать ежеквартальное заслушивание представителей образовательных учреждений по профилактике правонарушений;

3. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

3.1. Совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области и правоохранительными органами организовать работу по выявлению подростков с девиантным поведением с целью предупреждения преступлений;

3.2. Обязать руководителей образовательных учреждений в случае выявления подростков с девиантным поведением сообщать данную информацию в органы внутренних дел по месту нахождения образовательного учреждения с целью дальнейшей проверки и постановки на учет;

3.3. Совместно с Комитетом по молодежной политике Ленинградской области усилить работу в образовательных учреждениях Ленинградской области по патриотическому воспитанию молодежи, в том числе, организовывать регулярные встречи с ветеранами.

4. Общественной палате Ленинградской области:

Направить письмо в Общественную палату Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос необходимости внесения изменений в законодательство, позволяющих проводить медицинское освидетельствование несовершеннолетних на состояние опьянения без согласия или присутствия родителей в случае присутствия специалиста образовательного учреждения, в котором учится несовершеннолетний.

Председатель Комиссии



В.Г. Петухов