

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам круглого стола комиссии по агропромышленному комплексу,
сельским территориям, природопользованию и экологии
Общественной палаты Ленинградской области
«Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия»**

Место проведения:

г. Санкт-Петербург

Петербургское шоссе, д. 64, корпус 1, лит. А
«Экспофорум», павильон G, зал 22-24

Дата проведения:
04.09. 2020 г.

Участники заседания - представители Общественной палаты Ленинградской области, органов государственной власти, органов местного самоуправления, научного сообщества, общественности - обсудили вопросы распространения фитоинвазий, уделив особое внимание мерам борьбы с борщевиком Сосновского, положительным и отрицательным сторонам различных методов борьбы, а также затронули вопросы использования борщевика Сосновского.

Среди произрастающих в Ленинградской области инвазивных видов растений, таких как топинамбур, рододендрон, золотарник, клен, шиповник, японская сирень, щавель, маточник, мелколепестник канадский и др., особенно выделяется Борщевик Сосновского. С 1 января 2015 года борщевик Сосновского утратил статус сельскохозяйственной культуры и переведен в статус сорного растения. Площадь распространения борщевика Сосновского увеличивается с каждым годом. Основные очаги распространения: населенные пункты, лес, заброшенные земли сельскохозяйственного назначения, ЛЭП, земли вдоль автомобильных дорог.

Участникам были представлены результаты анкетирования муниципальных образований Ленинградской области, из которых видно, что наиболее засорены борщевиком Сосновского населенные пункты и земли лесного фонда.

Растение является не только инвазивным, но и представляет опасность для здоровья людей, что требует принятия действенных мер по локализации очагов его произрастания.

Государственной программой Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 г. № 636, предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на реализацию

комплекса защитных мероприятий на территории населенных пунктов, также сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат на проведение химических мер борьбы с борщевиком Сосновского на землях сельскохозяйственного назначения. Вместе с тем, правовые основания для принятия мер по локализации очагов распространения борщевика Сосновского на землях иных категорий у комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области отсутствуют.

В границах населенных пунктов ликвидированы заросли борщевика в местах общего пользования, вдоль пешеходных дорог, вокруг населенных пунктов.

В планах Комитета – оцифровка ареалов распространения борщевика Сосновского (в фазе цветения) на территории Ленинградской области и создание публичной карты его распространения.

Участники рассмотрели применяемые методы борьбы с борщевиком Сосновского и возможности их применения. Результаты приведены в таблице.

Метод борьбы с борщевиком Сосновского	Суть метода	Земли, на которых применение метода дает хороший результат	Трудности или невозможность применения метода
Механический метод:	Регулярное скашивание всходов в течение всего вегетационного периода	Дачные, приусадебные участки, заброшенные земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли вдоль автомобильных дорог	Скашивание может привести к пробуждению спящих почек и увеличению количества всходов за счет корневых отпрысков.
	Удаление цветоносов, выкапывание всходов, удаление точки роста	Дачные, приусадебные участки	Не подходит для больших площадей, с большой плотностью засорения борщевиком.
	Использование укрывных материалов	Дачные, приусадебные участки, земли населенных пунктов	Трудоемкость метода, большой расход материалов, недоступность применения этого метода в сложных ландшафтах.
Агротехнический	Вспашка,	Земли	Не применим на

ий метод	дискование	сельскохозяйственног о назначения	землях лесного фонда из-за специфики ландшафта.
	Выращивание сельскохозяйствен ных культур на участке, засоренном борщевиком Сосновского	земли сельскохозяйственног о назначения	Не подходит для применения на землях населенных пунктов, вдоль автомобильных дорог, в сложных ландшафтах.
Химический метод:	Неселективные гербициды (гербициды сплошного действия): В результате их применения погибают помимо борщевика и все остальные растения, почва не пригодна к использованию несколько лет после применения гербицида.	Участки, не предназначенные под возделывание культурных растений (например, дорожки вокруг участков и т.д.)	Не подходит для земель сельскохозяйственн ого назначения. Недопустимо применение гербицидов в водоохранных зонах. Может представлять опасность для окружающей среды. Не рекомендуется применение в населенных пунктах.
	Селективные гербициды: действуют избирательно, только на борщевик и другие двудольные широколистные растения, либо не повреждая злаки, либо позволяя их сохранить. Возможна сплошная обработка методом	Земли несельскохозяйствен ного назначения, невозделываемые земли сельскохозяйственног о назначения, территории населенных пунктов, газоны злаковых трав, где есть борщевик, личные подсобные хозяйства	При применении на землях лесного фонда необходимо обеспечить селективность: оставить хвойные, уничтожить борщевик.

	опрыскивания. После обработки селективными гербицидами земля может быть возвращена в сельскохозяйствен ный оборот или засеяна многолетними злаками для предотвращения повторного засорения борщевиком.		
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Каждый из методов имеет свои преимущества и недостатки. Поэтому наиболее действенным в борьбе с борщевиком Сосновского представляется использование комплекса мероприятий, а также контроль результатов применения мер борьбы и, в случае необходимости, проведение повторных мероприятий.

Несколько слов о селективных гербицидах: инновационный способ уничтожения борщевика, разработанный и запатентованный сотрудниками ФБУ «СПбНИИЛХ» под руководством д.с-х.н. А.Б. Егорова (патент на изобретение № 2683517, дата госрегистрации 28 марта 2019 г.), апробирован в течение нескольких лет и показал хорошие результаты.

Вместе с тем, селективные гербициды не регламентированы «Государственным каталогом пестицидов и агрохимикатов», который в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» ведет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, для применения на объектах в населенных пунктах». В связи с чем, группа ученых под руководством А.Б. Егорова инициировала внесение изменений в каталог в части средств, применяемых для борьбы с борщевиком Сосновского, в том числе на землях лесного фонда.

Борщевик как сырье: борщевик Сосновского может использоваться в качестве сырья для производства бумаги, топлива, фармацевтической или косметической промышленности. Вместе с тем, необходимо учесть все риски,

связанные с необходимостью сбора такого сырья в промышленных масштабах. Использование борщевика в качестве сырья не может рассматриваться как метод борьбы с этим растением, поскольку цели различны. Так, на обочинах вдоль дорог борщевик растет вперемишку с другими культурами, и такое сырье будет некачественным. Постоянное скашивание приводит к уменьшению территории, занятой борщевиком, что не выгодно для целей промышленного производства сырья.

При организации борьбы с борщевиком Сосновского выявлены следующие основные проблемы:

- Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрены обязательства землепользователей, направленные на проведение мероприятий по борьбе с сорными растениями только на землях сельскохозяйственного назначения. Вопросы уничтожения борщевика Сосновского на землях других категорий регулируются законодательными актами отдельных регионов. В Ленинградской области регулирование вопросов уничтожения борщевика регламентировано только на землях населенных пунктов в рамках правил благоустройства.

Требуются меры ответственности землепользователей при засорении борщевиком Сосновского земель промышленности, энергетики и транспорта, особо охраняемых природных территорий и объектов лесного и водного фонда, а также земель запаса.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный надзор осуществляется только на землях сельскохозяйственного назначения, полномочия по надзору не охватывают правонарушения в отношении других земель: садовых, дачных, ЛПХ, на земельных участках, на которых находятся объекты недвижимости. С 2018 года применяется низкоориентированный подход при проведении контрольных мероприятий, при котором засоренность борщевиком не является критерием оценки.

Применение мер ответственности затрудняется ещё и тем, что во многих случаях сложно определить собственников тех или иных земельных участков. Требуется повсеместная инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения.

- Общие сведения о территориях, засоренных борщевиком и его распространении в Российской Федерации отсутствуют. Обследования на предмет засоренности борщевиком в границах населенных пунктов проводятся отдельными регионами. Мониторинг земель лесного фонда методом спутниковой съемки (даже в период цветения) осложняется особенностями рельефа. Наиболее

приемлемым для данных земель остается маршрутный метод. Отсутствие объективных сведений по территориям Российской Федерации, занятым борщевиком, не позволяет прогнозировать направление и скорость его распространения, эффективно планировать и принимать меры по его уничтожению.

- Борщевик Сосновского не отвечает основным критериям статуса карантинного вредного организма, хотя такой статус мог бы стимулировать установление более строгих мер ответственности за рост очагов засорения борщевиком.

- Борщевик Сосновского как травматический фактор: фурукумарины, содержащиеся в соке растения, при попадании сока на кожный покров человека под влиянием солнечных лучей вызывают сильнейшие ожоги (фотодерматиты). Несмотря на частые случаи получения ожогов при контакте с борщевиком, статистика таких случаев не ведется (в учреждениях здравоохранения травмы по причинам воздействия не разделяются). Проблема осложняется еще и тем, что об опасных свойствах этого растения население осведомлено недостаточно.

Вышесказанное свидетельствует о том, что в борьбе с борщевиком Сосновского эффективны только комплексные меры - одновременное уничтожение борщевика на всех смежных земельных участках: на муниципальных землях, вдоль дорог, на сельхозугодьях, на частных участках, землях промышленности, энергетики и транспорта, особо охраняемых природных территорий и объектов лесного и водного фонда, а также земель запаса.

**По результатам обсуждения вопросов повестки круглых столов
комиссия рекомендует:**

***Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу
Ленинградской области:***

1. Вернуться к рассмотрению рекомендаций Общественной палаты Ленинградской области по итогам круглых столов комиссии по агропромышленному комплексу, сельским территориям, природопользованию и экологии на темы: «Анализ осуществления мероприятий по контролю распространения борщевика Сосновского на территории Ленинградской области. Реализация областного закона «Об административных правонарушениях» и «Фитоинвазии: методы борьбы и экологические последствия» 2019 года.

2. С целью принятия мер по повышению осведомленности жителей Ленинградской области о безопасных способах уничтожения борщевика Сосновского, направить в муниципальные районы (городской округ)

методическое пособие для дачников и сельских жителей, подготовленные коллективом авторов в составе В.М. Тарбаевой, К.Г. Ткаченко, О.В. Жигловой.

Общественной палате Ленинградской области:

Учитывая важность комплексного решения проблемы распространения борщевика Сосновского, направить в Общественную палату Российской Федерации обращение с просьбой о рассмотрении (с привлечением федеральных органов власти) возможности разработки комплекса мер, направленного на:

- проведение обширного фитосанитарного мониторинга в целях оценки площади территорий в Российской Федерации, засоренных борщевиком Сосновского;

- анализ данных о его распространении;

- выработку единых для всех категорий земель мер по контролю;

- принятие федерального закона, закрепляющего обязанности по борьбе с борщевиком Сосновского и ответственность за ее неисполнение на землях всех категорий;

- четкое закрепление контрольно-надзорных полномочий за фитосанитарным состоянием земель всех категорий (в части выявления засоренных борщевиком Сосновского участков, их собственников и применения мер ответственности) или создание единого контролирующего органа, аккумулирующего все направления деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского и другими инвазивными растениями. Создание такой организации позволило бы вести учет и контроль за фитоинвазиями, повысить активность научных исследований по проблеме инвазивных видов и осуществлять совместные исследовательские проекты на национальном и региональном уровнях.

Председатель комиссии по
агропромышленному комплексу,
сельским территориям,
природопользованию и экологии



В.М. Тарбаева