

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам на тему: «Актуальные проблемы реализации «мусорной реформы» в Ленинградской области»

Ленинградская область, г. Тосно, ул.
Ленина, д.45 (Дом культуры,
Выставочный зал-3 этаж)

03 июня 2021 года,
11.45-14.00

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам (далее – Комиссия) рассмотрела на выездном заседании в г. Тосно злободневную проблему не только для Ленинградской области, но и для России в целом, о реализации реформы по обращению с ТКО, обратив особое внимание на «Актуальные проблемы реализации «мусорной реформы» на территории Ленинградской области».

Актуальность обращения с ТКО подтверждается возрастающим объёмом, количество которого достигло в 2021 году 711000 тонн, отсутствием единой политики в области сбора, транспортировки и переработки.

Комиссия заслушав информацию Чуркиной Ирины Олеговны - заместителя председателя Комитета Ленинградской области по обращению с отходами и Бучнева Антона Геннадьевича - Генерального директора Акционерного общества «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» констатирует, что реформа по обращению с ТКО на территории Ленинградской области началась своевременно.

Она была отработана в 2019 году в Приозерском районе, к которому в дальнейшем приобщились Выборгский, Лужский и Всеволожский районы.

С 1 ноября 2019 года реформа стартовала во всех районах Ленинградской области.

Комиссия отмечает значительную разъяснительную работу в районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе, проведённую перед стартом реформы, Правительством Ленинградской области, региональным оператором и Комитетом по обращению с отходами.

Большое внимание уделено информационной системе контроля и учёта отходов. К системе подключено более 400 транспортных средств и 12

полигонов. Региональный оператор обслуживает более 14,5 тысяч контейнерных площадок.

Комиссия отмечает, как положительный момент, продолжение работы над тарифами, по вывозу мусора от населения, проживающего в МКД и ИЖС. Тарифы продолжают уточняться, но всё еще составляют значительную сумму 5 рублей 39 копеек с 1 квадратного метра для населения, проживающего в МКД, и 98 рублей 58 копеек с 1 (одного) проживающего для владельцев ИЖС.

Несмотря на значительное время (1,5 года) прошедшее с момента старта реформы, всё ещё не отрегулированы вопросы по собираемости оплаты за вывоз мусора с населения. Сбор средств в целом по Ленинградской области с проживающих в МКД составил в 2020 году 83,4%, а в ИЖС только 47%. По мнению комиссии, произошёл спад активности работы с населением и с поселениями после старта реформы, как со стороны комитета по обращению с отходами, так и со стороны регионального оператора.

Недостигнута в целом в Ленинградской области обеспеченность контейнерными площадками и контейнерами населённых пунктов в соответствии с нормативами. Члены комиссии также обратили внимание на большую стоимость услуги по вывозу мусора по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Комиссия считает, что подобная ситуация создалась из-за отсутствия методологии формирования тарифа в Российской Федерации. Комиссия также обратила внимание Комитета по обращению с отходами на слабую работу с обращением других отходов, в т.ч. строительного мусора, порубочных остатков, автомобильных шин.

До сих пор из-за разделения полномочий между государственной властью и поселениями, в части вывоза мусора, строительства и содержания контейнерных площадок, не наведён порядок по содержанию и контейнерных площадок, и прилегающей к ним территории. При срыве графика вывоза заполненных мусором контейнеров, засыпается территория вокруг контейнерной площадки, которая не убирается и каждая сторона не считает это своими полномочиями. На контейнерных площадках отсутствуют информационные щиты, какой мусор относится к ТКО и как необходимо населению поступать с утилизацией мусора не относящегося к ТКО.

Комиссия также обратила внимание на затянувшийся процесс по подписанию между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом соглашения по реализации единой концепции обращения с отходами на территориях двух субъектов Российской Федерации. Также на взгляд членов комиссии, затянулось оформление 3-ёх площадок для переработки

ТКО, подобранные 2 места в Выборгском и Всеволожском районах не воспринимаются как соответствующие нормативным требованиям, а их площадь вызывает сомнение в применении на этих территориях современных технологий по переработке ТКО. В Ломоносовском районе место для переработки ТКО до сих пор не определено. Комиссия считает, что необходимо ускорить реализацию намеченных к строительству на территории Ленинградской области в Кингисеппском районе – экотехнопарка «Кингисепп», а в Гатчинском экотехнопарка.

Члены комиссии, ознакомившись с материалами по строительству экотехнопарков, усомнились в продуманности концепции и изменения названия с «перерабатывающего завода» на «экотехнопарк». Такое изменение в названии даёт возможность увеличивать захоронение и уменьшать переработку. Так же комиссия обращает внимание Комитета по обращению с отходами Ленинградской области на отсутствие ясности с переработкой ТКО в других районах Ленинградской области. В случае изменения схемы транспортировки ТКО, после ввода в эксплуатацию Гатчинского экотехнопарка, возможен дальнейший рост тарифов (мощность экотехнопарка 1 млн. тонн в год, при факте в 2020 году 711 тыс. тонн по всей Ленинградской области).

Комиссия обращает внимание Комитета по обращению с отходами и регионального оператора, что не совсем обосновано вытесняются с рынка работы по перевозке ТКО местные перевозчики, закупившие необходимую технику до реформы, которых замещают крупные перевозчики, расположенные за пределами районов Ленинградской области.

Раздельный сбор мусора, стартовавший в Кингисеппе, Ивангороде и Сосновом Бору в декабре 2020 года необходимо расширить с целью сокращения поступления ТКО на полигоны и заводы.

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам заслушав основных докладчиков и выступления с предложениями Барыгина Максима Евгеньевича - директора МКУ «Управление зданиями, сооружениями и объектами внешнего благоустройства» Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, члена Общественной палаты, Бондарь Александры Афанасьевны - исполнительного директора «Ассоциация совет муниципальных образований Ленинградской области», заместителя председателя Общественной палаты, Шай Татьяны Альбертовны - Председателя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и экологии администрации МО "Кингисеппский муниципальный район" и других участников заседания, а также проанализировав поступивший от администраций районов информационный материал, обращает внимание

Комитета Ленинградской области по обращению с отходами и Управляющей компании по обращению с отходами в Ленинградской области на снижение целенаправленной и настойчивой работы по выявленным в ходе «мусорной реформы» актуальных проблем по обращению с отходами и рекомендует:

1. Комитету по обращению с отходами Ленинградской области:

1.1. Найти решение по вывозу строительного мусора от ремонта квартир населением, проживающим в многоквартирных домах в ближайшее время и освободить от него территории примыкающих к контейнерным площадкам. Отнести строительный мусор от ремонта квартир к ТКО, учитывая незначительный его объем в составе ТКО;

1.2. Выработать решение и утвердить его в Правительстве Ленинградской области по вывозу порубочных остатков от контейнерных площадок, расположенных в зонах, застроенных индивидуальными жилыми домами, до сентября 2021 года;

1.3. Решить проблему по установке на контейнерной площадке однотипных контейнеров, следить за их внешним видом. Добиться от поселений завершения строительства контейнерных площадок в 2021 году;

1.4. Проанализировать опыт работы с населением и поселениями, накопленный до старта реформы по обращению с отходами и возобновить во второй половине 2021 года массовые встречи с населением, соблюдая рекомендации Роспотребнадзора;

1.5. Не допускать срыва установленного срока вывоза крупногабаритных отходов с контейнерных площадок, найти способ их утилизации;

1.6. Выработать и внедрить способ сбора и утилизации всех разновидностей ламп, включая газоразрядные, используемые населением;

1.7. Обобщить по итогам полугодия результаты реализации пилотных проектов по раздельному сбору мусора и с учётом анализа, определить сроки перехода всей Ленинградской области на данный способ сбора ТКО.

2. Комитету по обращению с отходами Ленинградской области и Акционерному обществу «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» :

2.1. Направить в комиссию Общественной палаты Ленинградской области утверждённую схему размещения на территории Ленинградской области объектов по переработке ТКО, строительного мусора, порубочных остатков и электроламп всех типов. Определить утвержденные программой сроки её реализации в районах Ленинградской области;

2.2. Привлекать представителей Общественных палат в районах Ленинградской области при рассмотрении вопроса в районах о ходе на их территории реформы по обращению с ТКО;

2.3. Проанализировать поступление средств от населения за вывоз ТКО по итогам работы за 2020 и 2021 годы, добиться повышения собираемости, и на этой основе пересмотреть тариф за вывоз ТКО в сторону снижения;

2.4. Учитывать в условиях, при проведении конкурса на перевозку отходов, использования местных перевозчиков, зарегистрированных на территории Ленинградской области.

3. Органам местного самоуправления

3.1. Ознакомиться и внедрить на территории поселений опыт работы Кингисеппского района по работе с обращением отходов, их взаимодействия с Комитетом по обращению с отходами и региональным оператором;

3.2. Не допускать складирования порубочных остатков у контейнерных площадок, расположенных в зонах ИЖС, своевременно обеспечивать их вывоз;

3.3. Обеспечить совместно с региональным оператором содержание контейнерных площадок в соответствии с предъявляемыми санитарными требованиями;

3.4. Завершить в 2021 году строительство контейнерных площадок в соответствии с требованиями законодательства;

4. Общественной палате Ленинградской области

4.1. Подготовить и направить информационное письмо Губернатору Ленинградской области об актуальных проблемах «мусорной реформы», на территории Ленинградской области и предложения по их устранению;

4.2. Направить письмо в Общественную палату Российской Федерации о выходе с предложениями в Правительство Российской Федерации о разработке и утверждении единой для субъектов Российской Федерации методологии по разработке тарифа перевозки ТКО.

Председатель Комиссии
по жилищно-коммунальному хозяйству,
строительству, транспорту и дорогам



Ю.В. Соколов