

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **по итогам выездного заседания комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и дорогам Общественной палаты Ленинградской области по вопросу: «О состоянии защитных сооружений в многоквартирных домах и объектах социальной сферы в муниципальных образованиях Ленинградской области»**

г. Кировск, ул. Набережная, д. 27,  
МБУК Дворец культуры г. Кировска

17.03.2023 г.

Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и дорогам Общественной палаты Ленинградской области (далее – Комиссия) рассмотрела на выездном заседании в г. Кировске вопрос: «О состоянии защитных сооружений в многоквартирных домах и объектах социальной сферы в муниципальных образованиях Ленинградской области».

На заседании Комиссии были заслушаны доклады заместителя начальника управления гражданской обороны и защиты населения Главного управления МЧС России по Ленинградской области (далее – ГУ МЧС России по Ленинградской области) Савелова И.С., заместителя председателя комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области Шадрова Е.О., главного специалиста сектора гражданской обороны отдела гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области Рыжкова П.В.

По результатам выступлений Комиссия пришла к выводу о наличии серьезных проблем, связанных с механизмом защиты населения от чрезвычайных ситуаций, а также к выводу об отсутствии у органов публичной власти должного понимания высокой степени ответственности перед населением и страной за состояние защитных сооружений в многоквартирных домах и объектах социальной сферы.

Так, в соответствии с данными ГУ МЧС России по Ленинградской области показатель готовности защитных сооружений гражданской обороны (далее также – ЗС ГО) в Ленинградской области составляет всего 13,86%: на учете состоит 1501 объект для укрытия населения.

ГУ МЧС России по Ленинградской области обозначена комплексная проблема с расчетами потребности в ЗС ГО, представляемыми Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления).

Отдельно акцентировано внимание на проблеме согласования перечня ЗС ГО, необходимых для осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления полномочий в

сфере защиты населения, которые подлежат передаче в собственность Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области. В связи с непринятием большого количества ЗС ГО (из 1408 объектов принято только 367) в государственную собственность Ленинградской области либо в муниципальную собственность не исполненным считается пункт 1 перечня поручения Президента Российской Федерации от 11.10.2022 № Пр-1918.

Кроме этого, органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления не составлены перспективные планы проведения оценки технического состояния ЗС ГО, не разработаны и не согласованы с ГУ МЧС России по Ленинградской области планы создания объектов гражданской обороны.

Участники заседания также отметили, что многие ЗС ГО, расположенные в подвалах многоквартирных домов (далее также – МКД), должным образом не содержатся, захламлены, а иногда и затоплены сточными водами. Аналогичное состояние ЗС ГО отмечено и в отдельно стоящих объектах социальной сферы.

В 2018 году в Кингисеппском муниципальном районе проведено обследование 164 защитных сооружений, в результате чего подтверждено разрушение инженерных систем противорадиационных укрытий, расположенных в подвалах МКД и зданиях социального назначения. Подобная ситуация отмечена и в Лужском муниципальном районе, где все 145 ЗС ГО не соответствуют требованиям законодательства.

Аналогичная ситуация складывается и в других муниципальных районах Ленинградской области.

Представители от муниципальных районов - заместители глав администраций Кузьмин М.В., Сидоров А.Г., Руденко Е.П., Оборин С.В. отметили своевременность рассмотрения вопроса и высказали свои предложения по улучшению ситуации с состоянием ЗС ГО в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Проанализировав выступления участников заседания и поступившую информацию, Комиссия обращает внимание на отсутствие достаточной координации органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления по вопросу обеспечения защиты населения Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций.

С учетом изложенного Комиссия рекомендует:

## **1. Правительству Ленинградской области и муниципальным образованиям Ленинградской области:**

1.1. Считать создание, сохранение и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию ЗС ГО в Ленинградской области приоритетной задачей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.2. Включить в перечень показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» в раздел «Безопасность» показатель «Состояние защитных сооружений в муниципальных

образованиях» (Правительству Ленинградской области), и обеспечить работу по достижению значения указанного показателя (муниципальным образованиям Ленинградской области).

## **2. Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:**

2.1. Совместно с ГУ МЧС России по Ленинградской области выработать компромиссное решение по вопросу согласования перечня ЗС ГО, подлежащих передаче в собственность Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области, а также проинформировать Общественную палату Ленинградской области о решении указанного вопроса.

2.2. Совместно с Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области определить источники финансирования мероприятий по приведению всех ЗС ГО в нормативное состояние.

2.3. Обеспечить распространение опыта администрации Киришского муниципального района Ленинградской области по приведению ЗС ГО в нормативное состояние во все муниципальные районы Ленинградской области и городской округ, в том числе посредством использования информационных материалов муниципального учреждения «Управление по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» муниципального образования Киришское городское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области.

2.4. Организовать в пределах своей компетенции мониторинг проведения мероприятий по созданию, сохранению и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию ЗС ГО, оперативно представлять информацию (в случае поступления соответствующих запросов) в Правительство Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области о результатах указанного мониторинга.

2.5. Инициировать образование межведомственной рабочей группы по мониторингу создания, сохранения и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию ЗС ГО с привлечением в состав рабочей группы представителей ГУ МЧС по Ленинградской области (по согласованию), уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления (по согласованию).

2.6. Не допускать списания (ликвидации) ЗС ГО, построенных при строительстве МКД в составе проекта, рассматривая их в качестве отдельно стоящих сооружений.

## **3. Комитету государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области:**

3.1. Обеспечить совместно с управляющими организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами (далее – управляющие организации), проведение мероприятий по проверке состояния помещений подвалов в МКД, принять меры (при необходимости), исключающие подтопление, захламление, загрязнение и загромождение таких помещений, а также меры, обеспечивающие их вентиляцию в соответствии с проектными требованиями;

3.2. Усилить контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда Ленинградской области в части проверки соответствия подвалов в МКД установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

3.3. Совместно с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области определить источники финансирования мероприятий по приведению всех ЗС ГО в нормативное состояние.

3.4. Организовать мониторинг состояния ЗС ГО с привлечением советов многоквартирных домов.

#### **4. Органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области:**

4.1. Подготовить планы мероприятий по приведению ЗС ГО на территориях муниципальных образований в нормативное состояние;

4.2. Направить планы мероприятий, указанные в пункте 4.1 настоящих Рекомендаций, в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области и ГУ МЧС России по Ленинградской области для подготовки предложений/замечаний.

#### **5. Общественной палате Ленинградской области:**

5.1. Направить обращение в Законодательное собрание Ленинградской области с просьбой подготовить проект федерального закона о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, позволяющих осуществлять финансирование работ по приспособлению под ЗС ГО заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в МКД (подвалы, цокольные этажи) за счет средств фонда капитального ремонта, а также предусмотреть упрощенный порядок финансирования указанных работ.

5.2. Направить обращение Губернатору Ленинградской области с информацией о текущем состоянии и проблемах защитных сооружений в многоквартирных домах и объектах социальной сферы в Ленинградской области.

5.3. Вернуться к рассмотрению вопроса о состоянии защитных сооружений в многоквартирных домах и объектах социальной сферы в муниципальных образованиях Ленинградской области в октябре 2023 года.

Председатель Комиссии  
по жилищно-коммунальному хозяйству,  
строительству, транспорту и дорогам



Ю.В. Соколов