

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам совместного выездного заседания Комиссии Общественной палаты Ленинградской области по взаимодействию с органами местного самоуправления, общественными палатами и советами муниципальных образований и Комиссии по общественному контролю на тему:
«Обеспечение безопасных пешеходных переходов около образовательных учреждений, доступной среды для маломобильных групп населения»

Ленинградская область,
Всеволожский район,
г. Кудрово,
Австрийская ул., дом 6

04 декабря 2020 года
11.00-13.00

Тема доступной среды неразрывно связана с её безопасностью и в том или ином её аспекте не первый раз становится предметом обсуждения в Палате. Как было ранее отмечено в рекомендациях (от 15.09.2020 г.) Комиссии по общественному контролю в по-настоящему доступной среде нуждаются не только инвалиды, но и пожилые люди, и лица в период временной нетрудоспособности (например, после травмы), и мамы с маленькими детьми на колясках и т. д.

Обеспечение безопасности детей на дорогах, особенно возле школ и детских садов, является существенной составляющей доступной среды.

К сожалению, проблема отсутствия полноценных благоустроенных пешеходных зон вдоль образовательных учреждений актуальна для многих населенных пунктов Ленинградской области.

Члены Комиссии Общественной палаты Ленинградской области по общественному контролю (далее – Комиссия по общественному контролю) и Комиссии по взаимодействию с органами местного самоуправления, общественными палатами и советами муниципальных образований (далее – Комиссия по МСУ) рассмотрели данную проблему на примере г. Кудрово.

Так, около МОБУ СОШ Кудровский ЦО № 1 пешеходный переход не обозначен соответствующими знаками, не оборудован полноценной разметкой и «искусственными неровностями» на проезжей части для водителей. Проход к школе перекрыт припаркованными автомобилями с двух сторон дороги, а дети вынуждены проходить к школе сквозь небольшой разрыв между припаркованными машинами. Кроме того, водители,двигающиеся по дороге, могут не ожидать выбегающих из-за припаркованных автомобилей детей, а дети, в свою очередь, нередко выскакивают под колеса едущей машины. Тем самым создается реальная угроза жизни и здоровью учащихся школы.

Также на территории населенного пункта отсутствуют заниженные бордюры либо они несимметричны (когда на одной стороне улице съезд есть, а на другой – нет).

По мнению представителя Администрации Заневского городского поселения (далее - местная администрация) Карапетяна Д.Л. проблема содержания и оборудования уличной инфраструктуры вызвана следующими причинами:

1) прохождением улиц, внутридворовых проездов и общественных пространств по участкам, имеющих различных собственников («чересполосица», когда одна улица может «кусками» принадлежать разным собственникам);

2) отсутствием чётких границ между муниципальной территорией и территорией, относящейся к многоквартирному дому (далее – МКД) и являющейся прилегающей территорией общего пользования, содержание которой осуществляется управляющей компанией за счет средств жильцов МКД.

Трата бюджетных средств на благоустройство частной территории будет являться нецелевым использованием средств; в то же время и жителей МКД нельзя принудить к благоустройству территории, которая «транзитно» используется иными гражданами с целью прохода/проезда к образовательным учреждениям.

Представитель местной администрации не смог пояснить есть ли на территории поселения нормативный правовой акт, которым закреплены границы всех земельных участков на территории поселения *по части благоустройства* за конкретными собственниками.

Таким образом, не первый год небезопасная и небезбарьерная среда на территории г. Кудрово все еще остается полосой препятствий.

В связи с этим было высказано мнение о целесообразности создания экспертного центра или привлечение существующего, который бы *комплексно* оценивал проектные решения, технические задания, осуществлял контроль выполнения работ и их последующую приёмку комиссионной фокус-группой, с целью недопущения системных ошибок при формировании доступной среды.

Также отмечено, что детские площадки не сертифицированы, частично реализованы с нарушением требований по «Доступной среде». Обустройство детских площадок не входит в перечень работ, реализуемых в рамках программы «Комфортной городской среды».

Одновременно с этим в соответствии с Приказом федеральной службы государственной статистики №700 от 26 ноября 2019г «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения ...» администрации муниципальных образований, имеющих статус города, должны предоставлять органу исполнительной власти субъекта, уполномоченному на сбор данных для формирования индекса качества городской среды, статистических данных для предоставления Минстрою России.

По итогам обсуждения, Комиссия по МСУ и Комиссия по общественному контролю рекомендуют:

1. Комитету градостроительной политики Ленинградской области:

1.1. На примере г. Кудрово изучить проблему влияния границ между земельными участками (застройщиков, собственников), влекущую за собой общее ненадлежащее содержание, оборудование, нарушение безопасности уличной инфраструктуры муниципальных образований Ленинградской области.

1.2. Совместно с Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области разработать рекомендации по учету границ земельных участков в Правилах благоустройства муниципального образования.

2. Главе администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области:

2.1. Инициировать осуществление пилотного проекта по реализации комплексного проекта благоустройства, доступной среды и безопасности на общественных территориях, принадлежащих различным собственникам, пользователям.

2.2. Создать рабочую группу (проектный офис), включив в неё представителей администрации Всеволожского района, Заневского городского поселения, застройщиков, местного населения (общественности), управляющих компаний и организаций, занимающихся благоустройством.

Пригласить в состав рабочей группы (проектного офиса) представителей Комитета по градостроительству и архитектуре Ленинградской области, Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Прокуратуры Ленинградской области.

2.3. Мероприятия по проекту финансировать за счет средств подпрограммы «Доступная среда», программы «Формирование комфортной городской среды» в рамках мероприятия «Создание и (или) благоустройство общественно значимых публичных пространств».

3. Общественной палате Ленинградской области:

3.1. Тиражировать опыт общественного контроля жителей города Кудрово за реализацией мероприятий по безопасности и доступности при обустройстве общественных пространств, дворов и объектов социального значения.

4. Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области»:

4.1. Организовать обучение депутатов и профильных специалистов администраций муниципальных образований требованиям нормативных правовых актов по безопасности и доступности общественных пространств, дорожно-уличной сети.

Председатель Комиссии по взаимодействию с органами местного самоуправления, общественными палатами и советами муниципальных образований



А.А. Бондарь

Заместитель Председателя комиссии по общественному контролю



С.Н. Худяев