

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам круглого стола

**Комиссии Общественной палаты Ленинградской области по
историческому, культурному и духовному наследию, развитию туризма
на тему:
«Современное состояние и перспективы развития частных музеев
Ленинградской области»**

Ленинградская область,
г. Выборг,
пр. Суворова, д. 4,
МАУК «Библиотека А.Аалто»

15 июня 2022 г.

В Ленинградской области существует более 30 частных музеев (негосударственных организаций музейного типа). Как правило, частные музеи рождаются из личного интереса, из собирательства, из желания увековечить память о предках и родном крае, которое перерастает в желание показать собранное.

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по историческому, культурному и духовному наследию, развитию туризма (далее - Комиссия, Палата) провела заседание, на котором рассмотрела тему «Современное состояние и перспективы развития частных музеев Ленинградской области», с целью привлечь внимание органов власти к проблемам в данной сфере и, в конечном итоге, способствовать реализации культурного и туристического потенциала региона.

Музейная деятельность в правовом понимании - весьма сложная регламентированная сфера культуры. Получение учреждением юридического статуса музея, с одной стороны, дает возможность участия в федеральных программах поддержки частных музеев, с другой стороны, одновременно с этим возникает широкий круг обязанностей и ограничений, касающихся хранения, перемещения, безопасности музейных предметов, а также их гражданского оборота. Кроме того, у музеев появляется статус контролируемого лица, на которое распространяется действие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части реализации госконтроля за состоянием музейного фонда Российской Федерации. Поэтому многие владельцы частных коллекций не идут по пути создания музея, а остаются в роли владельцев частного собрания, публично представляющего свои предметы в рамках созданной некоммерческой организации. Важнейшей формой господдержки социально ориентированных некоммерческих организаций,

выбравших, в том числе, музейную специфику, является предоставление субсидий из областного бюджета.

В Ленинградской области местом проведения культурно-познавательных программ, зачастую, служит частная территория, предназначенная под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС) или личное подсобное хозяйство (ЛПХ), а дом, используемый под музей, одновременно является жилым домом собственника коллекции и членов его семьи. Действующее законодательство ограничивает возможность оказания услуг по проведению культурных мероприятий и праздников для туристов на частных землях, предназначенных под ИЖС или ЛПХ: использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель влечет наложение административного штрафа.

С точки зрения налогового законодательства Федеральным законом от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее - ФЗ № 422) не установлено ограничений по применению специального налогового режима, в т.ч. в отношении рассматриваемого вида деятельности при соблюдении всех прочих требований ФЗ № 422. Виды деятельности не ставятся в зависимость от перевода земель из вида разрешенного использования код 2.1. «для ИЖС» и код 2.2. «для ЛПХ» в категорию с кодом 4.0 «Предпринимательство». Учитывая положения ч. 2 ст. 4 и ч. 2 ст. 6 ФЗ № 422, физическое лицо в качестве «самозанятого», может готовить и продавать свои собственные товары без учета статуса земельного участка и может оказывать услуги по проведению мероприятий и праздников без учета статуса земельного участка.

Таким образом, возникает правовая коллизия: заниматься предпринимательской деятельностью в частном доме разрешено, но при этом ведение предпринимательской деятельности на земельном участке с видом разрешенного использования «ИЖС» (на котором расположен этот дом) законодательством не подразумевается, а собственник по результатам проверки в рамках муниципального земельного контроля может быть привлечен к административной ответственности.

Перевод же земель из категории разрешенного использования код 2.1. «для ИЖС» или код 2.2. «для ЛПХ» в категорию код 4.0 «Предпринимательство», влечет за собой увеличение земельного налога, что не выгодно потенциальным участникам туристической инфраструктуры, в основном принимающим группы не регулярно и в летнее время, а кроме того, собственник участка ИЖС может лишиться права на получение субсидии в рамках программы догазификации домовладений.

Представительные органы муниципальных образований вправе установить налоговые льготы по уплате земельного налога для частных музеев. Но для того, чтобы налоговые органы могли осуществить корректное администрирование, органам местного самоуправления следует отразить в

документах градостроительного зонирования в отношении соответствующей территориальной зоны перечень основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков, предусматривающих культурное развитие. Это позволит владельцам частных музеев самостоятельно без дополнительных разрешений и согласования выбрать основной и вспомогательный вид разрешенного использования земельного участка из видов, предусмотренных зонированием территорий (п. 2 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации и ч. 4 ст. 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Также частным музеям не хватает информационной поддержки: проведение выездных мероприятий органов власти на территории частного музея с последующим репортажем в областных средствах массовой информации или постом в социальных сетях могло бы стать хорошей рекламой и способствовать привлечению новых посетителей.

С учетом сложившейся ситуации отмечается возросший интерес к путешествиям по родной стране. Ленинградская область может предложить не только классический, но и экотуризм, сельский туризм, активный отдых. Для реализации культурного и туристического потенциала нужна стратегия на уровне региона: включение частных музеев в региональные маршруты, разработка пакетных предложений, которые включали бы предоплаченные билеты в музеи Ленинградской области, в том числе, и в частные музеи, экскурсии, скидки на проживание в гостиницах Ленинградской области, специальные предложения и скидки у партнеров программы. Особенно это актуально в «низкий» сезон, когда гостиницы стоят полупустые. Это поможет популяризировать небольшие музеи, так как приезжая всего на один день «туда-обратно» люди, как правило, стараются посетить классические достопримечательности, а о существовании частных музеев либо не знают, либо им не хватает одного дня. Пакетное предложение помогло бы решить обе проблемы.

По итогам обсуждения Комиссия рекомендует:

1. Комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом:

Выработать *совместную* позицию по вопросу о правомерности (неправомерности) осуществления гражданами предпринимательской деятельности в частных домовладениях, расположенных на землях ИЖС, и направить эту информацию в Палату для распространения её среди заинтересованных владельцев частных коллекций и негосударственных организаций музейного типа.

2. Комитету по культуре и туризму Ленинградской области:

2.1. Дополнить информацию о частных музеях, функционирующих на территории Ленинградской области на сайте туристического портала Ленинградской области;

2.2. Совместно с администрациями муниципальных районов Ленинградской области проработать вопрос реализации пакетных предложений, включающих предоплаченные билеты в музеи Ленинградской области, в том числе, и в частные музеи, экскурсии, скидки на проживание в гостиницах Ленинградской области, специальные предложения и скидки у партнеров пакетного предложения.

С учётом значительного увеличения туристического потока предложить администрации муниципального образования Выборгский район Ленинградской области представить пакетное предложение для включения маршрутов в программу кешбэк Ростуризма.

3. Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области»:

Довести до сведения представительных органов муниципальных образований Ленинградской области рекомендации по установлению налоговых льгот по уплате земельного налога для владельцев частных музеев, расположенных на землях, не относящихся к категории ИЖС.

Председатель Комиссии по историческому, культурному и духовному наследию, развитию туризма



Г.В. Куликова