

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам «круглого стола» Комиссии по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма совместно с Комиссией по законодательству, регламенту и этике на тему:
«Доступность оказания юридической помощи гражданам на территории Ленинградской области»**

г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, дом 3
зал заседаний (второй этаж)

19 февраля 2020 года
12.00-14.00

Комиссия по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма совместно с Комиссией по законодательству, регламенту и этике провели «круглый стол», на котором рассмотрели тему: «Доступность оказания юридической помощи гражданам на территории Ленинградской области».

По мнению начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области Репина Павла Николаевича, работу государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области можно охарактеризовать положительно. Вместе с тем, следует отметить такие пробелы в ее функционировании, как:

- отсутствие взаимодействия с государственными внебюджетными фондами (ПФР, ФОМС) – информация об их деятельности при осуществлении бесплатной юридической помощи в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области не поступает;

- не создано государственное юридическое бюро, создание которого предусмотрено законом Ленинградской области от 18 апреля 2012 года № 29-оз

«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – ОЗ № 29).

Кроме того, в Ленинградской области не развита *негосударственная* система бесплатной юридической помощи: юридические клиники на базе высших учебных заведений, негосударственные центры юридической помощи, муниципальные юридические бюро, мобильные юридические группы.

Начальник отдела правового обеспечения Комитета по социальной защите населения Топоровская Елена Владимировна сообщила, что в 2020 году в рамках соглашения с Адвокатской палатой Ленинградской области о бесплатной юридической помощи населению будут принимать участие 112 адвокатов. По мнению Вице-президента адвокатской палаты Ленинградской области Пелевина Андрея Леонидовича, не следует ставить как самоцель организацию всех возможных форм юридической помощи, если в этом не возникает реальной необходимости.

Юридическая помощь должна быть не только бесплатной, но и доступной. Сейчас активно реализуется принцип «одного окна», поэтому целесообразно соединить работу адвокатуры с работой МФЦ. Граждане приходят в МФЦ получать документы, справки, консультации по вопросам государственных услуг. Представляется, что для граждан было бы удобно, если бы в помещении МФЦ мог по графику принимать адвокат, участвующий в государственной системе бесплатной юридической помощи, так как:

- большинству граждан известно место нахождения МФЦ;
- для адвоката, осуществляющего свою деятельность в форме адвокатского кабинета (то есть зарегистрировавшего свой «кабинет» по месту своего жительства), решается вопрос с помещением для приема рассматриваемой категории граждан.

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи» (далее - ФЗ «О бесплатной юридической помощи») перечень получателей бесплатной юридической помощи невелик и является исчерпывающим, зависит, помимо прочего, от категории дел, рассматриваемых в суде. Список последних тоже исчерпывающий и весьма

ограниченный. Законодатель оставил возможность представления интересов граждан в суде всего по двум-трем реально работающим позициям. Подготовка документов, искового заявления без последующей защиты интересов гражданина в суде, как правило, не приводит к желаемому результату и, в итоге, не достигается конечная цель - защита прав и законных интересов граждан.

Организация бесплатной юридической помощи в муниципальных образованиях сопряжена с такими проблемами, как:

- нехватка квалифицированных кадров;
- недостаточное финансовое обеспечение;
- возможность возникновения конфликта интересов (когда юридическая помощь оказывается органом, который в перспективе является «ответчиком»).

В соответствии со статьей 19 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате. Таким образом, федеральным законодательством установлена форма оказания нотариусами бесплатной юридической помощи – консультирование. Консультирование нотариусами осуществляется в устной форме, в ряде случаев могут даваться письменные разъяснения действующего законодательства.

Нотариусами ведутся журналы учета бесплатных консультаций, ежеквартальные отчеты по вопросам оказания бесплатной юридической помощи предоставляются в территориальный орган юстиции.

Частнопрактикующий нотариус совершает нотариальные действия от имени Российской Федерации и исполняет иные профессиональные обязанности, возложенные на него федеральным законодательством. Таким

образом, можно сделать вывод о том, что сегодня нотариус является специфическим субъектом системы оказания бесплатной юридической помощи физическим и юридическим лицам.

По итогам обсуждения Комиссиями даны следующие рекомендации:

1. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области:

1.1. Совместно с Адвокатской палатой Ленинградской области проанализировать необходимость подготовки проекта областного закона, предусматривающего установление в ОЗ № 29 дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи путем расширения перечня случаев (категорий дел), когда государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, имеют право представлять в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан;

1.2. Изучить возможность организации бесплатной юридической помощи в помещениях, расположенных в МФЦ Ленинградской области.

Председатель Комиссии по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами



В.Г. Петухов

Председатель Комиссии по законодательству, регламенту и этике



Е.Ф. Москаль