

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам выездного заседания комиссии по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам Общественной палаты Ленинградской области на тему: «О выполнении программы газификации населённых пунктов Ленинградской области, взаимодействие Правительства Ленинградской области с АО «Газпром газораспределение Ленинградской области» и с органами местного самоуправления»

Ленинградская область, г. Тосно,
ул. Ленина, д. 32

27 апреля 2022 г.

Учитывая пристальное внимание Президента Российской Федерации В.В. Путина к использованию природного газа внутри страны, Правительство Российской Федерации и субъекты Российской Федерации активизировали свою деятельность с целью безусловного выполнения его поручения от 05.12.2016 г. № Пр-2347ГС и от 31.05.2020 г. № Пр-907.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации определен единый оператор газификации, который является единым центром ответственности по вопросам газификации и по обеспечению подключения домовладений к сетям газораспределения.

Ленинградская область входит в программу газификации региональной газораспределительной организации (ГРО) АО «Газпром газораспределение Ленинградская область».

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам (далее – Комиссия) изучив вопросы газификации Ленинградской области отмечает, что первые шаги по использованию природного газа в бытовых целях были сделаны в прошлом веке, интенсивное строительство началось в 2016 – 2020 гг., объемы газификации значительно возрастают в 2021 – 2025 гг.

ПАО «Газпром» направляет 526 млрд. рублей в целом по стране, а в 2016 – 2020 гг. освоено 56 млрд. рублей.

Программа газификации Ленинградской области, утвержденная постановлением правительства Ленинградской области от 24.12.2021 г. № 864 предполагает освоить на первом этапе до 2024 г. только из областного бюджета 5067967,77 тыс. руб. и из федерального бюджета 350153,00 тыс. руб.

Планируется построить:
газопроводы-отводы – 61,81 км;
газораспределительные станции – 7 шт;
газифицировать 376 населенных пунктов;

межпоселковых газопроводов – 2019, 58 км;
внутрипоселковых газопроводов – 1333, 15 км.

Довести уровень газификации населения до 69 процентов, в том числе, природным газом до 68,08 процентов, то есть повысить уровень газификации почти на 8 процентов к уровню 2020 г.

Программой 2022 – 2023 гг. в Ленинградской области планируется завершить строительство 72 объектов.

Для освоения программы постановлением Правительства Российской Федерации № 1550 от 13.09.2021 г. и распоряжением Правительства Российской Федерации № 3603-р от 15.12.2021 г. полномочие по проектированию и строительству газораспределительных сетей на территории Ленинградской области возложены на единого оператора газификации (ЕОГ). АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» осуществляет отдельные функции ЕОГа на территории региона. Комиссия отмечает, что за прошедший период Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области совместно с АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» и администрациями муниципальных районов сформировали планы-графики в соответствии с которыми до границ земельных участков будут проложены газопроводы в 61941 домовладений в 516 населенных пунктах. По итогам 2021 г. газ проведен к границам земельных участков к 3085 домовладений в 115 населенных пунктах (план выполнен на 98 процентов).

ЕОГ принято 28 тыс. заявок на догазификацию. Комиссия одобряет действия Правительства Ленинградской области о безвозмездной передаче проектно-сметной документации от муниципальных образований ЕОГ – это позволит ускорить темпы газификации. На территории Ленинградской области ЕОГ переданы 119 объектов газоснабжения.

Члены Комиссии обращают внимание на недопущение срыва передачи проектно-сметной документации ЕОГ.

Кроме ЕОГ на территории Ленинградской области продолжит работать ПАО «Газпром».

В соответствии с программой 2021 – 2025 гг. построены в 2019 г. газопровод-отвод к городу Приозерску и газопровод к поселку Селиваново в Волховском районе в 2020 г. Выполняются проектные работы по 45 объектам. Продолжилось строительство межпоселковых газопроводов.

Комиссия отмечает работу Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и муниципальных образований по передаче построенных сетей на баланс или в аренду эксплуатирующих организаций и всё возрастающие затраты из бюджета Ленинградской области на аренду и обслуживание муниципальных газопроводов АО «Газпром газораспределение Ленинградская область».

В расчете тарифов по транспортировке газа АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» на долгосрочный период с 2020 – 2024 гг. включены эксплуатационные расходы на аренду газопроводов и их обслуживание: 2020 г. - 239765,01 тыс. руб., 2021 г. – 328021,15 тыс. руб.,

2022 г. – 341141,99 тыс. руб., 2023 г. – 354785,67 тыс. руб., 2024 г. – 368979,18 тыс. руб.

Работа по передаче муниципальных газопроводов, на взгляд членов Комиссии, необоснованно затянулась. Из 671 объекта газификации, протяженностью 904,09 км АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» переданы только 4 в собственность и 102 в аренду. Данная ситуация в использовании газопроводов может привести к негативным последствиям.

Комиссия отмечает своевременность разработки проектно-сметной документации по объектам, включенным в программу строительства 2022 г. – это создаст предпосылки для своевременного ввода в эксплуатацию всех объектов, включенных в программу.

Однако членов Комиссиистораживает факт срыва ввода объектов в эксплуатацию. Так, по программе комплексного развития сельских территорий в 2019 г. из 23 финансируемых газопроводов построено 10, в 2021 г. – из 10 газопроводов построено 5. По программе «Газификация Ленинградской области» в 2019 г. из 119 газопроводов построено 44, в 2020 г. из 145 газопроводов построено 63, в 2021 г. – из 163 газопроводов построено 34.

Медленными темпами ведется подключение индивидуальных домовладений к сетям: в 2019 г. – 638 домовладений, в 2020 г. – 639, в 2021 г. – 717.

Не в полном объеме осваиваются выделенные средства. В развитии газификации села допущено незначительное недоосвоение – около 6,0 млн. руб. с 2019 г. по 2022 г. – около 3 процентов из выделенных средств. В освоении средств, выделенных муниципальным образованиям, не освоено уже почти 120,0 млн. руб. из выделенных почти 1,3 млрд. руб.

Члены Комиссии надеются, что создание ЕОГ в Российской Федерации позволит и увеличить темпы строительства, и добиться полного освоения средств, и ликвидировать промежуточное звено, связанное с передачей в собственность или аренду ранее построенных сетей газоснабжения.

Одновременно Комиссия считает, что догазификацию домовладений можно ускорить, если, как в первые годы газификации частного сектора, газопровод будет доведен до дома, а не до границы земельного участка. Внесение подобных изменений назрело, так как материальное благополучие населения снижается.

Кроме того, Комиссия полагает формальным признаком необходимость регистрации в домовладении не менее одного года для компенсации расходов. На взгляд Комиссии компенсация должна быть установлена для граждан, имеющих в собственности дом, и постоянно проживающих на территории Ленинградской области.

Внесение подобных дополнений, в этом нет сомнений, приведет к резкому повышению темпов газификации в Ленинградской области.

Комиссия, проанализировав направленный информационный материал по газификации Ленинградской области, заслушав выступления докладчиков, представителей органов государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области и обменявшись мнениями считает проблему газификации Российской Федерации и Ленинградской области весьма актуальной, принятие решения о создании ЕОГ Российской Федерации целесообразным, ускорение темпов газификации с учетом продолжающегося эмбарго на использование энергетических ресурсов Российской Федерации, своевременным.

Комиссия рекомендует:

1. Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области:

1.1. Во взаимодействии с ЕОГ в Ленинградской области АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» обеспечить выполнение планов-графиков по газификации Ленинградской области, намеченных на 2021 – 2025 гг., а с учетом увеличения потребления газа на внутреннем рынке, - его перевыполнение;

1.2. Совместно с муниципальными образованиями взять под особый контроль решение вопросов, влияющих на разработку ЕОГ проектной документации на очередные годы;

1.3. Не допустить срывов сроков, определенных соглашением с ЕОГ по безвозмездной передаче имеющейся проектно-сметной документации на объекты газификации;

1.4. Добиться в течение года передачи всех муниципальных объектов газификации в АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» с целью недопущения негативных последствий;

1.5. Подготовить предложения Правительству Ленинградской области об эффективности подводки газопроводов не к границам земельного участка, а к домовладению до принятия бюджета на очередной финансовый год;

1.6. Подготовить предложения в Правительство Ленинградской области об изменении условий по компенсации затрат на внутридомовую разводку газа, учитывать регистрацию граждан в Ленинградской области, а не в конкретном домовладении, подлежащим газификации.

2. Правительству Ленинградской области:

2.1. Рассмотреть предложения о подводке газопровода не к границам участка, а к домовладению, учитывая эффективность данного предложения на первом этапе газификации в Ленинградской области в 80-х годах XX века;

2.2. Пересмотреть условия компенсации затрат на внутреннюю газификацию домовладения. Исходить из условия постоянной регистрации в области, а не в конкретном домовладении, подлежащим газификации;

2.3. Выйти в Правительство Российской Федерации с предложением внедрить систему банковского кредитования граждан, участвующих в газификации домовладений, на долгосрочной основе с минимальной банковской ставкой;

2.4. В рамках работы Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации предложить органам государственной власти Санкт-Петербурга рассмотреть вопрос предоставления льгот по газификации домовладений жителям Санкт-Петербурга, относящимся к льготным категориям граждан и имеющим домовладения в населённых пунктах Ленинградской области во избежание расходов бюджета Ленинградской области на предоставление льгот жителям Санкт-Петербурга, относящихся к льготным категориям граждан, осуществляющим регистрацию по месту проживания на территории Ленинградской области на период газификации домовладений в населённых пунктах Ленинградской области.

3. Единому оператору газификации в Ленинградской области в АО «Газпром газораспределение Ленинградская область»:

3.1. Совершенствовать взаимоотношения с Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, муниципальными районами с целью снятия проблем, тормозящих газификацию в Ленинградской области, наладить информирование населения по догазификации домовладений, находящихся в их собственности;

3.2. С целью обеспечения безопасной эксплуатации газовых объектов способствовать принятию муниципальных объектов газификации и бесхозных объектов в собственность или аренду.

4. Муниципальным образованиям Ленинградской области:

4.1. Завершить передачу объектов газификации, находящихся в муниципальной собственности, АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» или другой лицензированной организации в 2022 г., с целью недопущения негативных последствий при эксплуатации объектов повышенной опасности;

4.2. Признать в установленном законодательством порядке бесхозные объекты газификации муниципальными объектами и передать их в собственность или аренду лицензированным организациям не позднее 2023 г.

5. Комитету по тарифам и ценовой политике Ленинградской области:

добиться совместно с Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области снижения тарифа по обслуживанию

газового оборудования, находящегося в собственности граждан, в течение 2022 – 2023 гг.

6. Муниципальным общественным палатам Ленинградской области:

взять под особый контроль и оказывать содействие в разрешении проблем, тормозящих газификацию Ленинградской области.

7. Общественной палате Ленинградской области:

вернуться к рассмотрению выполнения настоящих рекомендаций в 2023 г.

Председатель Комиссии
по жилищно-коммунальному хозяйству,
строительству, транспорту и дорогам



Ю.В. Соколов