



## РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам на тему:  
«Улучшение пассажирского обслуживания населения. Реализация  
Ленинградской областной программы стратегического развития»**

видеоконференция

«24» июля 2020 года,  
14.00-15.00

Комиссия Общественной палаты Ленинградской области по ЖКХ, строительству, транспорту и дорогам (далее – Комиссия) провела заседание в режиме видеоконференции, на котором рассмотрела вопрос об улучшении пассажирского обслуживания населения в Ленинградской области.

Проанализировав материалы в Общественную палату от начальника Управления Ленинградской области по транспорту П.М. Постовалова, а также материалы от муниципальных районов, Комиссия отмечает значительную работу по организации пассажирского обслуживания населения, проделанную как Управлением Ленинградской области по транспорту, так и администрациями муниципальных районов и Сосновоборского городского округа. В области сохраняется стабильность маршрутной сети (771 маршрут, из них 598 – муниципальных), регулярно проводится обследование пассажиропотоков (1 раз в 5 лет). За последние три года пассажиропоток достиг 190 тыс. чел. в день, почти 70 млн. чел. в год.

В 2020 г. проводится очередное обследование с целью оптимизации маршрутов на муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах (весна-лето, осень-зима). Впечатляет средняя нагрузка на один автобус – 221 чел.

Управление Ленинградской области по транспорту провело работу по перелицензированию всех перевозчиков (51 перевозчик), работающих на маршрутах Ленинградской области. С каждым годом увеличивается количество частных перевозчиков (по состоянию на 2020 г. - 90,2%), сокращается число муниципальных перевозчиков (в 2020 г. составило 9,8%). Муниципальные транспортные предприятия сохранились в г. Пикалево, Ивангороде, Всеволожском и Волховском районах. С каждым годом в муниципальных предприятиях уменьшается рентабельность, ухудшается техническое состояние транспорта, не выдерживаются сроки по возрасту автобусов, работающих на маршрутах. В Волховском районе этот показатель приближается к 20 годам при нормативе до 7 лет.

Слабо решаются вопросы по обустройству остановочных пунктов на территориях муниципальных образований. Так, на региональных дорогах во Всеволожском районе не хватает 68 остановок, в Гатчинском районе из 490 остановок оборудованы павильонами только 211, в Тосненском районе только 30% остановок с павильонами.

Недостаточно уделяется внимания перевозчиками, Управлением Ленинградской области по транспорту и муниципальными районами на создание условий пассажирских перевозок для инвалидов. В Кировском районе на маршрутах отсутствуют низкопольные автобусы, в остальных районах работают около 50 низкопольных автобусов.

Также мало внимания уделяется в районных центрах строительству автовокзалов или автостанций. Имеющиеся автостанции в Подпорожье и пункт отправления в Тосно не отвечают современным требованиям. Резко, в связи с пандемией коронавируса, ухудшилось финансовое положение автобусных предприятий.

Система транспортного обслуживания населения Ленинградской области вплотную подошла к необходимости её реформирования - ключевую роль здесь должна сыграть цифровизация общественного транспорта.

Самоокупаемость предприятий перевозчиков, именно на этом основана система общественного транспорта в Ленинградской области, стремится к нулю. Упал пассажиропоток, следствием чего стало разрушение предприятий. Из-за отсутствия выручки невозможно приобрести топливо, своевременно заплатить заработную плату, поддерживать автопарк в технически исправном состоянии.

Комиссия считает, что в Ленинградской области уже наступило время «ч» для перехода на новую систему транспортного обслуживания, основанную на брутто-контрактах. Рассмотрение этого вопроса в Ленинградской области затянулось, до сих пор не принимаются рекомендации Министерства транспорта Российской Федерации о переходе на эту систему, несмотря на то, что в регионах, работающих по ней, забыли о скрытых выручках, теневых доходах и уходе от налогов. Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Татарстан приняли новую систему организации общественного транспорта на основе брутто-контрактов как целевую. Так же пока в регионе не рассматривается вопрос создания единой системы транспортного обслуживания населения путем перераспределения полномочий с уровня муниципальных образований на уровень регионов. Комиссия считает, что только через внедрение цифровых сервисов в планировании и оптимизации маршрутной сети, диспетчеризацию управлений и контроль пассажирских перевозок, безналичную оплату проезда можно получить положительный эффект. В первую очередь это заметит население, а пока от населения не уменьшается поток обращений: в 2017 году - 712, в 2018 году - 1154, 2019 году - 2278. Следует отметить, что 80% обращений вызвано ненадлежащей организацией работы общественного транспорта.

Не происходит и сокращение ДТП. По поданным ГИБДД в 2019 году произошло 63 ДТП с участием пассажирского транспорта. Следует также отметить недостаточность маршрутов к СНТ, сокращение маршрутов, обслуживаемых комитетом по транспорту Санкт-Петербурга в Ломоносовском, Всеволожском, Кировском и Выборгском районах.

Проанализировав поступивший в Общественную палату материал по пассажирским перевозкам в Ленинградской области и предложения к проекту рекомендаций, данных Тосненским, Кингисеппским Выборгским Киришским, Всеволожским муниципальными районами, а также Управлением Ленинградской области по транспорту Комиссия отмечает целенаправленную работу Управления Ленинградской области по транспорту совместно с муниципальными образованиями, направленную на удовлетворение спроса населения в пассажирских перевозках и, с целью дальнейшего совершенствования системы транспортного обслуживания, рекомендует:

***1. Управлению Ленинградской области по транспорту (совместно с муниципальными образованиями):***

1.1. Обобщить ситуацию по пассажирскому обеспечению населения Ленинградской области и подготовить предложения Правительству Ленинградской области по переходу организациями пассажирских перевозок населения на новую систему, основанную на брутто контрактах, в соответствии с рекомендациями Министерства транспорта Российской Федерации. Начать реализацию данного предложения в нескольких районах Ленинградской области в качестве пилотного проекта;

1.2. Обобщить информацию о предоставлении услуг населению по пассажирским перевозкам в части наличия мест ожидания отправления автобусов в районных центрах (наличии автовокзалов, автостанций, оборудованных всеми коммунальными системами) и дать предложения до принятия бюджета на 2021 год в Правительство Ленинградской области по внесению изменений в целевые программы с целью устранения причин, отражающихся на качестве предоставляемых услуг по пассажирским перевозкам на территории Ленинградской области.

***2. Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области:***

2.1. Обобщить информацию о предоставлении услуг населению по пассажирским перевозкам в части оборудования остановочных пунктов и наличия установленных на них павильонов; обеспечения безопасности на дорогах и, соответственно, дорожного покрытия предъявляемым требованиям и дать предложения до принятия бюджета на 2021 год в Правительство Ленинградской области по внесению изменений в целевые программы с целью устранения причин,

отражающихся на качестве предоставляемых услуг по пассажирским перевозкам на территории Ленинградской области;

2.2. Подготовить проект изменений в действующие программы с целью доведения остановочных пунктов и дорожного покрытия до нормативных требований.

### ***3. Правительству Ленинградской области:***

3.1. Поддержать предложение Управления Ленинградской области по транспорту по переходу организациями пассажирских перевозок населения на новую систему, основанную на брутто контрактах, в соответствии с рекомендациями Министерства транспорта Российской Федерации;

3.2. Поддержать предложение комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области подготовить о внесении изменений в действующие программы с целью доведения остановочных пунктов и дорожного покрытия до нормативных требований;

3.3. Внести изменения в действующие программы с целью обеспечения строительства автовокзалов и автостанций в районных центрах в ближайшие годы;

3.4. Изыскать возможность приобретения новых автобусов, включая низкопольные, в целях обеспечения безопасности пассажирских перевозок и исключения использования подвижного состава сроком службы более 7 лет.

### ***4. Муниципальным образованиям Ленинградской области:***

4.1. Устранить выявленные в процессе подготовки вопроса по улучшению пассажирского обслуживания недостатков до конца 2020 года;

4.2. Не допускать формального рассмотрения обращений от населения, добиться их сокращения путем улучшения качества обслуживания.

Председатель Комиссии  
по жилищно-коммунальному хозяйству,  
строительству, транспорту и дорогам



Ю.В. Соколов