



РЕКОМЕНДАЦИИ

**комиссии по агропромышленному комплексу, сельским территориям
и природопользованию Общественной палаты Ленинградской области
на тему: «Комплексный подход по управлению сточными водами.
Методы снижения биогенной нагрузки на водные объекты.»
по итогам совместного заседания
секции «Энергоэффективность, энергосбережение и
ресурсосбережение в области водоподготовки и водоотведения»**

Место проведения:
г. Санкт-Петербург, ул. Политехническая, дом
29, аудитория 130 Санкт-Петербургского
политехнического университета

Дата проведения:
18 февраля 2021 г.

Совместное заседание организовано по инициативе Общественной палаты Ленинградской области, научно-экспертного совета при рабочей группе Совета Федерации по мониторингу реализации законодательства в области энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, научно-технического совета Ассоциации водоснабжения и водоотведения Московской области, МОО «Природоохранный союз». В нем приняли участие представители Российской академии наук, Федерального агентства водных ресурсов, научно-технического совета Минприроды России, органов исполнительной власти Ленинградской области, г. Санкт-Петербурга, федеральных, государственных учреждений, высших учебных заведений, научного сообщества, бизнес-структур, некоммерческих организаций, общественности.

Участники обсудили актуальные проблемы водного законодательства при осуществлении управления водохозяйственным комплексом, показатели оценки качества вод акватории Невской губы и восточной части Финского залива, вопросы снижения негативного воздействия на окружающую среду в регионе Балтийского моря, рассмотрели опыт применения автоматизированной системы автономного контроля и учета стоков АСАКС, опыт выполнения научно-исследовательских работ по реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 гг. «Вода России» в области выполнения требований ХЕЛКОМ по снижению биогенной нагрузки», опыт

применения отечественных технологий и оборудования для очистки сточных вод на примере биоиндикации здоровья экосистемы прибрежных морских и пресноводных акваторий на основе экспресс-диагностики функционального состояния местных видов моллюсков, а также методов восстановления биопродуктивности водных экосистем при сбросе хозяйственно-бытовых стоков.

В ходе совместного заседания был отмечен ряд проблемных вопросов, требующих решения:

исключение необходимости нормирования сточных вод для объектов НВОС III категории (за исключением веществ I и II классов опасности), к которым относится большинство водопользователей, сбрасывающих сточные воды в водные объекты, ведет к увеличению антропогенной нагрузки на водные объекты;

недостаточные сроки привлечения к административной ответственности правонарушителя, предусмотренные статьей 7.6 КоАП РФ (Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий) - статья 4.5 КоАП РФ предусматривает максимальный срок давности для вынесения постановления по делу об административном правонарушении два месяца (три месяца – в случае рассмотрения дела судьей); отсутствие возможности проведения административного расследования в случае совершения правонарушения, предусмотренного статьей 7.6 КоАП РФ;

при определении платы за пользование водными объектами в соответствии с водным законодательством не в полной мере учитывается специфика субъектов Российской Федерации, в том числе объем средств, собираемых от платы за водопользование в бюджет Российской Федерации, и объем субвенций, выделяемых регионам на реализацию переданных Российской Федерации полномочий в области водных отношений;

отсутствие адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства;

низкие ставки за пользование акваториями, которые с одной стороны, не способствуют пополнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а с другой, влекут интенсивное антропогенное воздействие на водные объекты и злоупотребления;

В ходе обсуждения высказан ряд предложений по совершенствованию законодательного регулирования в данной сфере. Так, по мнению участников, целесообразно:

1) увеличить в статье 4.5 КоАП РФ сроки для привлечения к административной ответственности по статье 7.6 КоАП РФ (за использование водных объектов без разрешительного документа на водоотведение либо несоблюдение условий использования водного объекта, установленных в разрешительных документах на водопользование) до одного года, а также предусмотреть возможность проведения административного расследования в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.6 КоАП РФ;

2) рассмотреть вопрос восстановления необходимости нормирования сточных вод либо пересмотра Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2398, с тем, чтобы лица, использующие водные объекты для сброса сточных вод, разрабатывали НДС по общему правилу, а не только в случае наличия в стоках веществ I и II классов опасности;

3) рассмотреть вопрос об увеличении ставок платы за использование акватории поверхностных водных объектов;

4) пересмотреть порядок расчета объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерации полномочий в области водных отношений, с учетом специфики субъектов Российской Федерации, в том числе объем средств, собираемых от платы за водопользование субъектами Российской Федерации и поступающими в доход бюджета Российской Федерации;

5) рассмотреть возможность разработки механизма адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов;

6) предусмотреть в федеральном проекте «Чистая вода» мероприятия по строительству и/или модернизации коммунальных очистных сооружений, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, поскольку решение задачи обеспечения населения

Российской Федерации чистой питьевой водой невозможно без антропогенного воздействия на водоисточники;

7) учитывая положительные результаты ранее выполненных научно-исследовательских работ, которые позволили в значительной степени заполнить пробелы в данных, предоставляемых в ХЕЛКОМ, и трансформировать долю России в формировании биогенной нагрузки, предусмотреть возможность финансирования за счет средств федерального бюджета продолжения НИОКР по оценке воздействия биогенной нагрузки на водохозяйственную обстановку в бассейне реки Западная Двина и на Финский залив со стороны России с 2022 года.

Комиссия по агропромышленному комплексу, сельским территориям и природопользованию Общественной палаты Ленинградской области рекомендует:

Научно-экспертному совету при Рабочей группе Совета Федерации Российской Федерации по мониторингу реализации законодательства в области энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

Направить выработанные по итогам совместного заседания рекомендации в Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой проработать и внести соответствующие законодательные инициативы.

Председатель комиссии по
агропромышленному комплексу,
сельским территориям и
природопользованию



В.М. Тарбаева